

Determinazione nr. 1047 Del 26/10/2023

Sistemi Informativi

OGGETTO: PNRR Missione 1 Componente 1 Asse 1, **Investimento 1.2 ABILITAZIONE AL CLOUD** PER LE PA LOCALI. PNRR Missione 1 Componente 1 Asse 1, DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE **AFFIDAMENTO A SOCIETA' INHOUSE LEPIDA S.C.P.A.** PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MIGRAZIONE SERVIZI SOFTWARE DATAGRAPH IN MODALITA' SAAS PER IL **COMUNE DI SPILAMBERTO**. FINANZIAMENTO DALL'UNIONE EUROPEA NEXTGENERATIONEU, per un importo contrattuale COMPLESSIVO pari a 65,348,20 EURO.

CUI: **S02754930366202300012**

CUP: **G41C22000600006**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTA la convenzione approvata con delibera di consiglio dell'Unione n.54/2011 con la quale venivano affidati all'Unione Terre di Castelli i servizi "informatica e telematica" dei Comuni di Castelvetro di Modena, Castelnuovo Rangone, Savignano sul Panaro, Spilamberto, Vignola, Marano sul Panaro, Guiglia e Zocca;

VISTA la deliberazione della Giunta dell'Unione Terre di Castelli N. 047 del 07.05.2020 "APPROVAZIONE ACCORDO TRA L'UNIONE DI COMUNI TERRE DI CASTELLI E I COMUNI DI CASTELNUOVO RANGONE, CASTELVETRO DI MODENA, GUIGLIA, MARANO SUL PANARO, SAVIGNANO SUL PANARO, SPILAMBERTO, VIGNOLA E ZOCCA PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA' DELL'UFFICIO DEL RESPONSABILE DELLA TRANSIZIONE DIGITALE", le cui finalità all'art. 1 sono "attuare alcune azioni in modo unitario ed uniforme su tutto il territorio dell'Unione. In particolare attraverso tale accordo le parti si impegnano ad attuare una gestione condivisa delle linee strategiche per la riorganizzazione e la digitalizzazione, centralizzando in capo ad un ufficio unico il compito di accompagnare la transizione alla modalità operativa digitale e i conseguenti processi di riorganizzazione, con l'obiettivo generale di realizzare un'amministrazione digitale e aperta, dotata di servizi facilmente utilizzabili e di qualità";

DATO ATTO:

- della pubblicazione in data 4 aprile 2022 da parte della Presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale dell'Avviso pubblico per la presentazione delle domande di partecipazione a valere su Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza del bando Missione 1 – Componente 1 – Asse 1, Investimento 1.2 "ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI" del PNRR;
- che il Comune di Spilamberto ha inoltrato istanza di finanziamento per il bando in oggetto in data **24/05/2022**
- che con decreto di finanziamento n. Decreto n. 32 - 1 / 2022 – PNRR finestra temporale n.1, in data 05/09/2022 il Dipartimento per la trasformazione digitale ha dato atto dell'accoglimento dell'istanza e dell'assegnazione delle relative risorse;

VISTA la convenzione per la gestione dei fondi PNRR approvata con delibera n.35/2022 del 28/07/2022 del Consiglio dell'Unione "PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) BANDI MISURA M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA. APPROVAZIONE ACCORDO ATTUATIVO TRA L'UNIONE TERRE DI CASTELLI ED I COMUNI DI CASTELNUOVO RANGONE, CASTELVETRO DI MODENA, GUIGLIA, MARANO SUL PANARO, SAVIGNANO SUL PANARO, SPILAMBERTO, VIGNOLA, ZOCCA." con la quale si dava incarico al Servizio Sistemi Informativi dell'Unione di procedere ad affidare i servizi oggetto di contributo per conto dei Comuni;

VISTA ALTRESI' la deliberazione della Giunta dell'Unione n.45 del 4/05/2023 avente ad oggetto "PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) BANDI MISURA M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA. PRESA D'ATTO DELLE MODIFICHE INTERVENUTE DOPO L'APPROVAZIONE DELL'ACCORDO APPROVATO CON DELIBERA DI CONSIGLIO DELL'UNIONE N. 35 DEL 28/07/2022."

DATO ATTO ALTRESI' che il comune di Spilamberto, attraverso l'Unione Terre di Castelli si prefigge con la partecipazione al bando di cui all'oggetto di adempiere all'obbligo introdotto dall'art. 35 del D.L. 76/2020, per la PA, di migrando i propri SISTEMI INFORMATIVI verso ambienti cloud, e - nel caso specifico - i seguenti servizi:

- DEMOGRAFICI ANAGRAFE
- DEMOGRAFICI - STATO CIVILE
- DEMOGRAFICI - LEVA MILITARE
- STATISTICA
- PROTOCOLLO
- ALBO PRETORIO
- PRATICHE SUE
- CONTABILITA' E RAGIONERIA
- TRIBUTI MAGGIORI
- GESTIONE ECONOMICA
- ORGANI ISTITUZIONALI

VISTO che i suddetti servizi sono di un software proprietario prodotto, mantenuto e aggiornato dalla ditta Datagraph srl con sede in Modena, Strada Collegarola 160;

VISTO ALTRESI che:

- la ditta Datagraph S.r.L. sopra dettagliata, ha deciso di avvalersi della società Lepida scpa, per offrire ai propri clienti soci, le attività di migrazione dei propri servizi e di erogazione dei servizi in Saas, su cloud qualificato ACN - quale è effettivamente quello di Lepida scpa – attraverso il prodotto denominato SaaS DATAGRAPH "ProceduraComCloudLepida;
- Lepida S.c.p.A. Via della Liberazione 15, 40128 Bologna, è la società inhouse degli enti della Regione Emilia Romagna della quale l'Unione Terre di Castelli e tutti i Comuni che ne fanno parte, incluso Spilamberto sono soci;

TENUTO CONTO che:

- Lepida è stata istituita, quale società in house providing, con Legge Regionale nr.11/2004, con competenza specialistica in materia di telecomunicazioni, per tutti gli Enti azionari, tra cui l'Unione e tutti i Comuni che ne fanno parte che hanno aderito
- Le azioni della società in house sono guidate e valutate da un meccanismo di governance denominato "controllo analogo" che viene esercitato attraverso un Comitato Permanente di indirizzo e coordinamento della CN-ER, che rappresenta tutti gli enti soci, che discute e determina annualmente sia il piano industriale, sia il listino servizi;
- della linea guida ANAC N.7 per l'iscrizione nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, ai sensi del precitato art. 192 del Codice appalti, così come approvata dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 236 del 9 ottobre 2017;

DATO ATTO che l'Unione Terre di Castelli socia di Lepida S.c.p.a, risulta iscritta nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house con Delibera ANAC n.635/2019 e del fatto che costituisce presupposto legittimante per poter procedere all'affidamento diretto nei confronti della propria società inhouse;

VISTO l'art.7 (Principio di auto-organizzazione amministrativa) del D. Lgs. 36/2023 che al comma 2 prevede la possibilità di *"affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato".;*

VISTO ALTRESI' l'art. 10 del D.L. n. 77/2021, il quale dispone che, *"al fine di sostenere la definizione e l'avvio delle procedure di affidamento ed accelerare l'attuazione degli investimenti pubblici, in particolare di quelli previsti dal PNRR e dai cicli di programmazione nazionale e dell'Unione europea 2014-2020 e 2021-2027", le P.A. possono avvalersi, mediante apposite convenzioni, "del supporto tecnico-operativo di società in house qualificate ai sensi dell'articolo 38 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";*

VALUTATO CHE per l'affidamento diretto di che trattasi possa configurare i seguenti vantaggi, rispetto ad una soluzione standard di mercato (art.7 comma 2 D.Lgs 36/2023):

- **per la collettività:** il mantenimento di servizi strategici e relativi dati su un data center qualificato di proprietà pubblica, di una società che ha come scopo i servizi agli enti soci e non di tipo meramente commerciale, sottoposta anche al controllo degli enti soci, diminuisce il rischio relativo alla disponibilità dei dati dei cittadini collegato ad eventuali tentativi di speculazione economica di società esterne e di lock in,

- **in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici:** in quanto, valutata in modo comparativo rispetto ad altre soluzioni di mercato, quella in oggetto presenta costi in linea con il mercato, ma trattandosi dello stesso software attualmente in uso dall'ente, peraltro già valutato di **qualità** dagli operatori comunali, risulta anche essere la più efficiente, in quanto consentirà al comune di operare in continuità con tutti i software attualmente in uso, senza necessità di corsi di formazione e di fasi di startup, che potrebbero pregiudicare la continuità dei servizi resi, visto che tra l'altro il software è integrato fra i vari servizi e coinvolge quasi tutte le aree dell'ente; costituisce perciò nel suo complesso la **soluzione più economica ed efficiente** disponibile; anche rispetto alla procedura di affidamento diretto alla società in house la soluzione prospettata risulta peraltro la più conveniente in termini di **celerità**;

RITENUTO PERTANTO che Lepida s.c.p.a. possieda tutti requisiti per rendersi destinataria di affidamenti diretti ai sensi della normativa vigente;

VISTA l'offerta pervenuta al protocollo dell'Unione Terre di Castelli in data 17/10/2023 protocollata al n. 41312 del, che si allega e che viene a far parte integrante e sostanziale del presente atto, con la quale la ditta Lepida offre:

- Migrazione
- conversione dati
- Canone servizi
- canone cloud

dei seguenti servizi:

- DEMOGRAFICI ANAGRAFE
- DEMOGRAFICI - STATO CIVILE
- DEMOGRAFICI - LEVA MILITARE
- STATISTICA
- PROTOCOLLO
- ALBO PRETORIO
- PRATICHE SUE
- CONTABILITA' E RAGIONERIA
- TRIBUTI MAGGIORI
- GESTIONE ECONOMICA
- ORGANI ISTITUZIONALI

al costo complessivo di **65.348,20** euro e in regime di esenzione Iva ai sensi dell'art.10, comma 2 del DPR 633/1972;

VISTI ALTRESI':

- Bozza di contratto proposta

- Condizioni generali di fornitura

PRECISATO che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e dell'art. 32 co 2 del D.Lgs. n. 50/2016, la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento che indichi in particolare il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che il presente provvedimento assume le caratteristiche della determina a contrarre di cui ai citati artt. 192 del D.Lgs 267/2000 e 17 del D.Lgs. 36/2023;

VISTO l'art. 15, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, il quale prevede l'individuazione di un responsabile unico del procedimento (RUP) per ogni singola procedura di affidamento;

DATO ATTO CHE per la presente procedura il RUP è la dott.ssa Giulia Macchi, responsabile del servizio Sistemi Informativi dell'Unione Terre di Castelli e che la Responsabile di Progetto (CUP: **G41C22000600006**) per il Comune di Spilamberto è la Dott.ssa Antonella Tonielli;

RITENUTO PERTANTO di provvedere in merito;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

- Consiglio n. 7 del 15/03/2023 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (NaDUP) quale documento di guida strategica e operativa dell'ente per il periodo 2023/2025;
- Consiglio n. 8 del 15/03/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023/2025, il quale ad oggi contiene il finanziamento della spesa di cui all'oggetto;
- Giunta n. 34 del 06/04/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2023/2025 dell'ente il quale ad oggi contiene sulla scorta del bilancio le assegnazioni ai vari Responsabili di Struttura delle risorse e degli interventi da gestire;

VISTI:

- il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- il D.Lgs n. 118 del 23.06.2011
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;
- il vigente Regolamento di Contabilità;

DATO ATTO che la presente determinazione risponde alle necessità di attuazione dei programmi del servizio e la sua adozione assorbe il parere di regolarità tecnica di propria competenza;

DETERMINA

1. Di considerare la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. Di dare atto che per la presente procedura il RUP è la dott.ssa Giulia Macchi, responsabile del servizio Sistemi Informativi dell'Unione Terre di Castelli e che la Responsabile di Progetto (CUP: **G41C22000600006**) per il Comune di Spilamberto è la Dott.ssa Antonella Tonielli;
3. Di procedere all'affidamento diretto della fornitura dei servizi sopra esposti per conto del Comune di SPILAMBERTO, aderendo all'offerta pervenuta da Lepida S.c.p.A. Via della Liberazione 15, 40128 Bologna assunta al prot. di questo ente

con il n. 41312 del 17/10/2023 che qui si allega e che viene a far parte integrante e sostanziale del presente atto;

4. Di approvare inoltre la bozza di contratto proposta e le condizioni generali di fornitura
5. Di impegnare e contestualmente accertare ai sensi dell'articolo 183 del d.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al Dlgs n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili per una spesa complessiva di euro 65,348.20 sui capitoli di seguito elencati:

serc	Cap	Art	EPF	Descrizione	Mis./ prog	PDCF	E/S	Import o	Soggetto	Note
2023	180	90 1	20 23	PNRR - PROGETTO _Abilitazione al cloud per le PA Locali" (FINANZIATO CON TRASFERIMENTO DAI COMUNI Cap. E 1005/901)	01.0 8	1.03.02. 19.000	S	65,34 8.20	2680 - LEPIDA S.C.P.A. - VIA DELLA LIBERAZIONE N. 15 , BOLOGNA (BO) BOLOGNA (BO), cod.fisc. 02770891204/p.i. IT 02770891204	CUP: G41C220 00600006 COMUNE DI SPILAMBE RTO
2023	1005	90 1	20 23	PNRR - TRASFERIMENTO DAI COMUNI PROGETTO _Abilitazione al cloud per le PA Locali" (Cap. S 180/901)	2.0.0	2.01 02.02.00 3	E	65,348 .20	7 - COMUNE DI SPILAMBERTO	CUP: G41C220 00600006 COMUNE DI SPILAMBE RTO

6. Di dare atto che la scadenza dell'obbligazione riferita al presente impegno è il 31/12/2023
7. Di dare atto che il presente impegno si riferisce ad un contratto/tipologia di spesa esclusa dalla normativa sulla tracciabilità finanziaria di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e ss.mm. ed ii."
8. Di dare atto che si è provveduto alla verifica della regolarità contributiva di cui all'art. 2 della Legge 266/2002.
9. Di attivare ai sensi dell'art. 183 comma 9 del D.lgs. 267/2000 la procedura di cui all'art.153 comma 5 del medesimo D.lgs.
10. Di dare attuazione alla determinazione ai sensi dell'art. 32 del Regolamento di contabilità, procedendo altresì alla trasmissione degli estremi del presente atto al fornitore ai sensi dell'art. 191 del D.lgs 267/2000.
11. Di procedere alla liquidazione delle spese sulla scorta dei documenti e dei titoli trasmessi dal creditore, ed entro le scadenze stabilite, previo riscontro di regolarità da parte del Responsabile del Servizio, ai sensi dell'art. 38 del Regolamento di Contabilità.

L'istruttoria del presente provvedimento - art. 4 della Legge 241/90- è stata eseguita dal dipendente Giulia Macchi

Il Responsabile/Dirigente

F.to Giulia Macchi



Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
1047	26/10/2023	Sistemi Informativi	26/10/2023

OGGETTO: PNRR Missione 1 Componente 1 Asse 1, Investimento 1.2 ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI. PNRR Missione 1 Componente 1 Asse 1, DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO A SOCIETA' INHOUSE LEPIDA S.C.P.A. PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MIGRAZIONE SERVIZI SOFTWARE DATAGRAPH IN MODALITA' SAAS PER IL COMUNE DI SPILAMBERTO. FINANZIAMENTO DALL'UNIONE EUROPEA NEXTGENERATIONEU, per un importo contrattuale COMPLESSIVO pari a 65348,20 EURO.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 153, comma 5° del D.Lgs. 267 18.08.2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del provvedimento in oggetto.

IL RESPONSABILE/DIRIGENTE DEI SERVIZI
FINANZIARI

(F.to Federica Michellini)

Riferimento pratica finanziaria : 2023/3145

IMPEGNO/I N° 1703/2023

E' Copia conforme all'originale firmato digitalmente.