



Unione di Comuni Terre di Castelli (Provincia di Modena)

Determinazione nr. 551 Del 31/05/2023

Welfare Locale

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO NEI TERRITORI COMUNALI DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI, NONCHE' DEL RELATIVO SERVIZIO DI ACCOMPAGNAMENTO E SORVEGLIANZA SUI MEZZI PERIODO 01/09/2023-31/08/2025.

LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA WELFARE LOCALE

Richiamati:

- la deliberazione n. 3 del 15/04/2002 con la quale il Consiglio dell'Unione Terre di Castelli ha approvato, tra le altre, la convenzione relativa al trasferimento all'Unione di tutti i servizi scolastici da parte dei Comuni che la costituiscono e la successiva delibera di Giunta dell'Unione n. 10 del 14/06/2002 di approvazione degli ambiti applicativi delle funzioni,
- la deliberazione n. 30 del 23/04/2009 del Consiglio dell'Unione Terre di Castelli con la quale si è approvata la delega a favore dell'Unione delle funzioni sociali e scolastiche anche da parte dei comuni di Marano Sul Panaro, Guiglia e Zocca,
- la deliberazione 5 del 25/02/2010 del Consiglio dell'Unione Terre di Castelli "Esame e approvazione delle Convenzioni per il trasferimento di funzioni e servizi all'Unione Terre di Castelli. Provvedimenti",
- la deliberazione n. 4 del 22/01/2015 del Consiglio dell'Unione Terre di Castelli con cui è stata approvata la "Convenzione per il trasferimento delle funzioni esercitate dalla Centrale Unica di Committenza" dell'Unione, approvata e sottoscritta dai Comuni di Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Marano sul Panaro, Guiglia, Savignano sul Panaro, Spilamberto, Vignola, Zocca, con la quale i Comuni hanno trasferito le funzioni relative all'acquisizione di lavori, beni e servizi alla Centrale Unica di Committenza (CUC) come previsto dall'art. 33 comma 3 bis del D.Lgs. 163/2006, modificato dall'art. 9 del D.L. 66/2014,
- il piano dei servizi e delle forniture 2022-2024 approvato con delibera di consiglio dell'Unione n. 13 del 10/3/2022;

Richiamata la propria precedente determinazione a contrarre n. 35 del 17/01/2023, per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico nei territori comunali dell'Unione Terre di Castelli, nonché del relativo servizio di accompagnamento e sorveglianza sui mezzi per il periodo 01/03/2023-31/08/2025;

Richiamata la determinazione della Centrale Unica di Committenza n. 210 del 20/03/2023 "Gara europea a procedura telematica aperta per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico nei territori comunali dell'Unione Terre di Castelli nonché del relativo di accompagnamento e sorveglianza sui mezzi - CIG 96076389AF – Provvedimento relativo alle esclusioni nella fase di apertura delle offerte tecniche";

Preso atto pertanto che la procedura di gara per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico e accompagnamento e sorveglianza sui mezzi si è conclusa senza esito positivo;

Dato atto che con determinazione n. 295 del 31/03/2023, si è pertanto approvata e autorizzata una variante in corso d'opera ai sensi dell'art 106 comma 1 D.Lgs 50/2016, consistente nella proroga dei contratti in essere fino al 30/06/2023, termine dell'a.s. 2022/23;

Vista la delibera di Giunta dell'Unione n.57 del 25-05-2023 avente ad oggetto "Servizio di Trasporto scolastico nell'Unione Terre di Castelli. Omogeneizzazione delle forme di gestione del servizio e indirizzi generali";

Dato atto che ai sensi del DPCM dell'11/07/2018 "Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89" il servizio di trasporto scolastico rientra fra i servizi per la cui acquisizione è d'obbligo per le pubbliche amministrazioni il ricorso a soggetti aggregatori;

Preso atto che il soggetto aggregatore individuato per la Regione Emilia Romagna con riferimento al servizio di trasporto scolastico è Intercent-ER Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici e che non è attualmente attiva nessuna convenzione in accordo-quadro per l'acquisizione del servizio in parola e che alla data odierna non sono ancora state pubblicate ed attivate procedure di affidamento del servizio da parte del soggetto aggregatore Intercent-Er;

Valutato pertanto di indire una nuova procedura per l'individuazione del fornitore del servizio di trasporto scolastico e assistenza sui mezzi per i prossimi anni scolastici;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire,
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali,
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Tenuto conto che:

- il fine che il contratto intende perseguire è la gestione in forma omogenea del servizio di trasporto scolastico per gli otto Comuni facenti parte dell'Unione Terre di Castelli;
- l'oggetto del contratto è la gestione del servizio di trasporto scolastico, accompagnamento e sorveglianza sui mezzi per gli alunni frequentanti le scuole d'Infanzia, Primarie e Secondarie di primo grado dei territori comunali dell'Unione Terre di Castelli (Comuni di Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Guiglia, Marano sul Panaro, Savignano sul Panaro, Spilamberto, Vignola e Zocca);
- l'espletamento della procedura avverrà tramite la CUC, Centrale Unica di Committenza dell'Unione Terre di Castelli, mediante procedura aperta con la modalità dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. n. 50/2016, poichè si ritiene prioritario un criterio selettivo che privilegi la qualità della prestazione e garantisca maggiormente la competenza e la serietà delle Ditte partecipanti;

Ritenuto di stabilire la durata dell'appalto in mesi 24 decorrenti dal 01/09/2023 al 31/08/2025 con la prevista possibilità per la stazione appaltante di rinnovare il contratto alle medesime condizioni per ulteriori 2 anni da esercitarsi anche in forma disgiunta;

Precisato che l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto l'assoluta omogeneità del servizio da prestare e delle capacità richieste alle ditte concorrenti porta a preferire l'individuazione di un unico fornitore con il quale rapportarsi funzionalmente, gestionalmente ed economicamente;

Precisato inoltre che:

- la durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs n. 50/16 (cd. Proroga tecnica),
- qualora, prima del termine della durata del contratto, sia esaurito l'importo massimo spendibile, al fornitore potrà essere richiesto di incrementare tale importo alle stesse condizioni fino alla concorrenza di un quinto, ai sensi dell'art. 106, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016,
- si prevede la facoltà, nei limiti di cui all'art. 63, comma 5 del Codice, di affidare all'aggiudicatario, che dovrà adempiervi secondo le prescrizioni del presente capitolato ed alle condizioni quantitative e qualitative offerte in sede di gara, nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, qualora nel corso dell'appalto emergano per l'Amministrazione nuove necessità rispetto a quelle presenti al momento dell'indizione della gara, per tutta la durata del contratto originario, suoi rinnovi e/o proroghe, per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 1.100.000,00 (unmilioneecentomila) al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge;

Ritenuto di approvare il progetto relativo al servizio oggetto dell'appalto ed in particolare:

- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio,
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e relativi allegati,
- Schema di contratto,

come riportati nei documenti allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Ritenuto altresì di approvare i requisiti di partecipazione ed i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara così come riportati nelle schede allegate al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Preso atto del seguente quadro economico:

	Importo 24 mes
Importo imponibile complessivo per il servizio Servizio di Trasporto scolastico casa scuola e trasporto casa scuola alunni disabili	€ 3.370.156,00
Importo imponibile complessivo per il servizio Servizio di Trasporto presso strutture distaccate e trasporto per uscite didattiche	€ 172.387,00
Importo imponibile complessivo per il servizio Servizio di Trasporto in sostituzione dei mezzi e del personale dell'Unione Terre di Castelli nelle due linee gestite in economica nel territorio di Castelvetro di Modena	€ 20.280,00
Importo imponibile complessivo per il servizio Servizio di Accompagnamento e sorveglianza sui mezzi	€ 758.537,00
TOTALE IMPORTO A BASE D'ASTA PER I 24 MESI	€ 4.321.360,00

Servizi analoghi (art. 63 c. 5 D.lgs 50/2016)	€ 1.100.000,00
Rinnovo 24 mesi	€ 4.321.360,00
Proroga tecnica	€ 1.439.399,14
Fondo per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs n. 50/2016 e regolamento interno delibera Giunta Unione n.138/2019	€ 77.784,48
Contributo ANAC	€ 880,00
Spese pubblicazioni legali	€ 7.000,00

Considerato che tutto quanto sopra indicato, unitamente agli allegati alla presente quali parti integranti e sostanziali, risponde esaurientemente alle prescrizioni dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 relative alla determinazione preventiva da parte della stazione appaltante di indicare gli elementi essenziali del contratto e le modalità di selezione degli operatori economici;

Dato atto che la procedura di gara sarà esperita dalla CUC dell'Unione Terre di Castelli alla quale verrà trasmesso il presente provvedimento per l'adozione di tutti i provvedimenti che ne conseguono tra cui l'acquisizione del Codice Identificativo di Gara (CIG);

Dato atto che il valore complessivo stimato come base della gara d'appalto per il periodo decorrente dal 01/09/2023 al 31/08/2025 è di € **€ 4.321.360,00** IVA esclusa;

Dato atto che l'importo complessivo di € **4.753.496,00** comprensivo di Iva trova copertura ai capitoli di bilancio 4830/73 "Spese per servizio trasporto e uscite scolastiche", 4933/65 "Trasporto scolastico portatori di Handicap", 4830/65 "Prestazioni di servizio – Assistenza Trasporto scolastico" tit 1 missione 4 Progr. 6, attinenti al Centro di Responsabilità CDR 1209 Trasporti Scolastici del bilancio di previsione 2023/2025 che presentano la necessaria disponibilità, con il seguente riparto sugli anni di bilancio:

quanto all'anno 2023 € 924.290,88
quanto all'anno 2024 € 2.376.748,00
quanto all'anno 2025 di € 1.452.457,12

Richiamato :

- l'art. 42, comma 2, lettera i) TUEL, che indica che sono di competenza consiliare le spese che impegnano i bilanci per gli esercizi successivi, escluse quelle relative alle locazioni di immobili ed alla somministrazione e fornitura di beni e servizi a carattere continuativo,
- l'art. 183, comma 6, TUEL che stabilisce che non possono essere assunte obbligazioni che danno luogo ad impegni di spesa corrente (..) sugli esercizi non considerati nel bilancio, a meno delle spese da contratti di somministrazione, di locazione, relative a prestazioni periodiche o continuative di servizi di cui all'art. 1677 del codice civile (...);

Dato atto che il servizio oggetto della presente determinazione, si riferisce a tale tipologia di spesa in quanto trattasi di un servizio a carattere continuativo;

Richiamato il Regolamento attuativo dell'art.113 del D.Lgs. 50/2016, adottato con delibera di Giunta dell'Unione n.138 del 28/11/2019 che prevede il riconoscimento di incentivi per le

funzioni tecniche correlate alla presente tipologia di appalto;

Dato atto che ai sensi dell'Art. 3 del citato regolamento è costituito il seguente gruppo di lavoro con i seguenti compiti:

- RUP 30-40%:

Assistenti Tecnici al Rup: Annamaria Bergamini e Colella Maria Grazia, Assistente Amministrativo al Rup Varroni Elisabetta

- Programmazione della Spesa: 0-5%:

Responsabile Annamaria Bergamini, Assistente Amministrativo Varroni Elisabetta,

- Predisposizione e controllo delle procedure di gara 10-15%:

Cuc: Carla Zecca, Susanna D'Annibale, Enrichetta Bernabei, Laura Colombini;

- Direzione dell'esecuzione e verifica della conformità 20-30%:

Direzione esecuzione: Annamaria Bergamini, Assistenti Tecnici: Maria Grazia Colella, Levoni Paola, Gatti Enrica, Rossi Renza, Aquino Giuseppina, Predieri Stefania, Gibellini Biancarosa, Roli Roberto, Franchini Federica, Assistente Amministrativo, Elisabetta Varroni,

- Collaborazione per le funzioni tecniche 5-10%:

Collaboratori amministrativi: Operatori degli sportelli di prossimità, Basile Maria Francesca.

Dato atto che l'importo percentuale nella misura massima del 2% relativo all'accantonamento incentivi funzioni tecniche verrà definito con successivo atto della Giunta dell'Unione ai sensi dell'art. 1 del regolamento approvato con delibera della Giunta dell'Unione n. 138 del 28/11/2019;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

Consiglio n. 7 del 15/03/2023 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (NaDUP) quale documento di guida strategica e operativa dell'ente per il periodo 2023/2025;

Consiglio n. 8 del 15/03/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023/2025, il quale ad oggi contiene il finanziamento della spesa di cui all'oggetto;

Giunta n. 34 del 06/04/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2023/2025 dell'ente il quale ad oggi contiene sulla scorta del bilancio le assegnazioni ai vari Responsabili di Struttura delle risorse e degli interventi da gestire;

Visti:

il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

il D.Lgs n.118 del 23.06.2011

lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;

il vigente Regolamento di Contabilità;

DATO ATTO che la presente determinazione risponde alle necessità di attuazione dei programmi del servizio e la sua adozione assorbe il parere di regolarità tecnica di propria competenza;

DETERMINA

Di considerare la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.

di procedere all'espletamento della gara per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico nei territori comunali dell'Unione Terre di Castelli, nonché del relativo servizio di accompagnamento e sorveglianza sui mezzi per la durata di 24 mesi a decorrere dal 01/09/2023 fino al 31/08/2025 con facoltà di rinnovare il contratto alle medesime condizioni per ulteriori 24 mesi da esercitarsi anche in forma disgiunta;

di dare atto che alla data odierna per questo servizio non è attualmente attiva nessuna convenzione in accordo-quadro per l'acquisizione del servizio in parola e che non sono ancora state pubblicate ed attivate procedure di affidamento del servizio da parte del soggetto aggregatore Intercent-Er;
di stabilire che:

- l'affidamento avverrà mediante procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs 50/2016,
 - che la durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs n. 50/16 (cd. Proroga tecnica),
 - qualora, prima del termine della durata del contratto, sia esaurito l'importo massimo spendibile, al fornitore potrà essere richiesto di incrementare tale importo alle stesse condizioni fino alla concorrenza di un quinto, ai sensi dell'art. 106, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016;
- di approvare il progetto relativo al servizio oggetto dell'appalto ed in particolare:
- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio,
 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e relativi allegati,
 - Schema di contratto;
- di approvare altresì i requisiti di partecipazione ed i criteri di valutazione da applicare alle offerte in sede di gara così come riportati nelle schede allegate al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che il valore complessivo stimato come base della gara d'appalto per il periodo decorrente dal 01/09/2023 al 31/08/2025 è di € **€ 4.321.360,00** IVA esclusa;

di dare atto che l'importo complessivo di € **4.753.496,00** comprensivo di Iva trova copertura ai capitoli di bilancio 4830/73 "Spese per servizio trasporto e uscite scolastiche", 4933/65 "Trasporto scolastico portatori di Handicap", 4830/65 "Prestazioni di servizio – Assistenza Trasporto scolastico" tit 1 missione 4 Progr. 6, attinenti al Centro di Responsabilità CDR 1209 Trasporti Scolastici del bilancio di previsione 2023/2025 che presentano la necessaria disponibilità, con il seguente riparto sugli anni di bilancio:

quanto all'anno 2023 € 924.290,88
quanto all'anno 2024 € 2.376.748,00
quanto all'anno 2025 di € 1.452.457,12

di trasmettere il presente atto alla CUC affinché possa avviare la procedura di gara, atteso che il Codice Identificativo gara sarà acquisito pertanto da parte dalla Cuc;

di dare atto che per la presente tipologia di appalto è previsto, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e dal regolamento adottato con delibera Giunta Unione n. 138 del 28/11/2019, il riconoscimento degli incentivi per funzioni tecniche;

di dare atto che ai sensi degli artt. 3 e 16 art 3 del regolamento adottato con delibera di Giunta Unione n. 138 del 28/11/2019 è costituito il seguente gruppo di lavoro con i seguenti compiti, precisando che le esatte percentuali di partecipazione alle attività del gruppo di lavoro verranno definite in sede di rendicontazione dell'attività svolta, come espressamente previsto dall'art. 4 del citato regolamento:

- RUP 30-40%:
Assistenti Tecnici al Rup: Annamaria Bergamini e Colella Maria Grazia, Assistente Amministrativo al Rup Varroni Elisabetta
- Programmazione della Spesa: 0-5%:
Responsabile Annamaria Bergamini, Assistente Amministrativo Varroni Elisabetta,

- Predisposizione e controllo delle procedure di gara 10-15%:
Cuc: Carla Zecca, Susanna D'Annibale, Enrichetta Bernabei, Laura Colombini;
- Direzione dell'esecuzione e verifica della conformità 20-30%:
Direzione esecuzione: Annamaria Bergamini, Assistenti Tecnici: Maria Grazia Colella, Levoni Paola, Gatti Enrica, Rossi Renza, Aquino Giuseppina, Predieri Stefania, Gibellini Biancarosa, Roli Roberto, Franchini Federica, Assistente Amministrativo: Elisabetta Varroni,
- Collaborazione per le funzioni tecniche 5-10%:
Collaboratori amministrativi: Operatori degli sportelli di prossimità, Basile Maria Francesca.

di prendere atto del quadro economico dell'intervento così articolato:

	Importo 24 mesi
Importo imponibile complessivo per il servizio Servizio di Trasporto scolastico casa scuola e trasporto casa scuola alunni disabili	€ 3.370.156,00
Importo imponibile complessivo per il servizio Servizio di Trasporto presso strutture distaccate e trasporto per uscite didattiche	€ 172.387,00
Importo imponibile complessivo per il servizio Servizio di Trasporto in sostituzione dei mezzi e del personale dell'Unione Terre di Castelli nelle due linee gestite in economica nel territorio di Castelvetro di Modena	€ 20.280,00
Importo imponibile complessivo per il servizio Servizio di Accompagnamento e sorveglianza sui mezzi	€ 758.537,00
TOTALE IMPORTO A BASE D'ASTA PER I 24 MESI	€ 4.321.360,00
Servizi analoghi (art. 63 c. 5 D.lgs 50/2016)	€ 1.100.000,00
Rinnovo 24 mesi	€ 4.321.360,00
Proroga tecnica	€ 1.439.399,14
Fondo per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs n. 50/2016 e regolamento interno delibera Giunta Unione n.138/2019	€ 77.784,48
Contributo ANAC	€ 880,00
Spese pubblicazioni legali	€ 7.000,00

di precisare che l'importo percentuale nella misura massima del 2% relativo

all'accantonamento incentivi funzioni tecniche verrà definito con successivo atto della Giunta dell'Unione ai sensi dell'art. 1 del regolamento approvato con delibera dalla Giunta dell'Unione n. 138 del 28/11/2019;

di dare atto che l'Unione Terre di Castelli si riserva la facoltà in qualsiasi momento nel caso in cui venga meno l'interesse pubblico, di revocare, sospendere, rinviare o annullare la procedura di gara e conseguentemente di non pervenire all'aggiudicazione della stessa, motivandone opportunamente, con determinazione, le ragioni;

di dare atto inoltre che:

- il Responsabile Unico del Procedimento di Gara ai sensi dell'art.31 c.14 del D.Lgs n.50/2016 è il funzionario responsabile della stazione appaltante -Centrale Unica di Committenza dell'Unione Terre di Castelli Carla Zecca;

- il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art 31 commi da 1 a 13 del D. Lgs n.50/2016 per le fasi di programmazione, gestione ed esecuzione del contratto è la Dirigente della Struttura Welfare Locale Monica Rubbianesi.

L'istruttoria del presente provvedimento - art. 4 della Legge 241/90- è stata eseguita dal dipendente Elisabetta Varroni

Il Responsabile/Dirigente

F.to Monica Rubbianesi

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
551	31/05/2023	Welfare Locale	01/06/2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO NEI TERRITORI COMUNALI DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI, NONCHE' DEL RELATIVO SERVIZIO DI ACCOMPAGNAMENTO E SORVEGLIANZA SUI MEZZI PERIODO 01/09/2023-31/08/2025.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 153, comma 5° del D.Lgs. 267 18.08.2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del provvedimento in oggetto.

IL RESPONSABILE/DIRIGENTE DEI SERVIZI
FINANZIARI

(F.to Stefano Chini)

Riferimento pratica finanziaria : 2023/1667

IMPEGNO/I N°

E' Copia conforme all'originale firmato digitalmente.