

Determinazione nr. 501 Del 09/06/2026

Welfare Locale

OGGETTO: AVVIO PROCEDURA NEGOZIATA SOTTO SOGLIA COMUNITARIA, AI SENSI DELL'ART.50 COMMA 1, LETT E) DEL D.LGS 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PRONTO INTERVENTO SOCIALE NEL DISTRETTO DI VIGNOLA DAL 01/07/2026 AL 31/12/2027, MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA. DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI. CUP B51H25000170001 E CUP B51H25000120001.

IL DIRIGENTE

Visto il Decreto n.6/2024 del Presidente dell'Unione Terre di Castelli in data 06/08/2024 (PG. n. 32158) con il quale è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Settore Welfare locale;

Premesso che:

- Con deliberazione del Consiglio n. 02 del 29/01/2026 è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) quale documento di guida strategica e operativa dell'ente per il periodo 2026/2028;
- Con deliberazione del Consiglio n. 03 del 29/01/2026 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2026/2028, il quale ad oggi contiene il finanziamento della spesa di cui all'oggetto;
- Con la deliberazione di Giunta n. 11 del 11/02/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi finanziari 2026/2028 dell'ente il quale ad oggi contiene sulla scorta del bilancio le assegnazioni ai vari Responsabili di Struttura delle risorse e degli interventi da gestire;
- Con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 27 del 27/03/2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025/2027;

Visti:

- l'art. 50, comma 1 lett. e) del d.lgs. 36/2023, il quale prevede che le stazioni appaltanti possono procedere all'affidamento dei contratti dei lavori, servizi e forniture attraverso la procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
- l'art. 108, comma 2 lett. a) del d.lgs. 36/2023, il quale prevede che sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti dall'art.2, comma 1, lettera e) dell'allegato I.1;

Dato atto che con propria determinazione n. 466 del 29.05.2026 , è stata avviata una indagine di mercato, senza porre limite al numero degli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti, al fine di individuare l'operatore economico che potrà risultare aggiudicatario del servizio di pronto intervento sociale nel distretto di Vignola, periodo 01.07.2026-31.12.2027, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, del succitato d.lgs. 36/2023;

Considerato che:

- sono stati definiti i documenti di gara, come di seguito elencati;
- l'appalto in oggetto avrà durata di 18 mesi, dal 01.07.2026 al 31.12.2027;
- il valore stimato complessivo del servizio è quantificato in euro 117.000,00 per importo a base d'asta, oltre ad euro 33.000,00 per I.V.A. al 22 %, per una spesa complessiva di euro 150.000,00;
- il valore dell'appalto è stato determinato, come specificato nella relazione tecnica-illustrativa, valutando le spese per il servizio, comprensive del costo delle risorse umane, delle spese di gestione e dell'utile;
- il costo del personale, stimato in € 93.000,00, è stato determinato sulla base delle tabelle del costo medio orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo approvate con decreto direttoriale n. 30 del 14/06/2024 della Direzione Generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- il costo previsto per il personale è stato incrementato di una percentuale per le spese generali di gestione e dell'utile di impresa;
- in relazione all'affidamento del suddetto servizio non risultano attive convenzioni gestite da CONSIP S.p.A. o dalla Centrale Regionale di Committenza aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli della gara;
- il valore dell'appalto, ai fini della determinazione delle soglie è inferiore alla soglia comunitaria, determinata dall'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, per gli appalti di servizi sociali, in € 750.000,00;
- in considerazione del valore dell'appalto e dei principi generali previsti dal codice dei contratti, finalizzati a consentire l'apertura al mercato, il contraente sarà individuato a seguito di una procedura negoziata sotto soglia ex art. 50, comma 1, lettera e) del d.lgs. 36/2023;

Richiamato l'Avviso approvato con determinazione n. 466/2026, pubblicato in data 29 maggio 2026 con scadenza il 5 giugno 202 alle ore 10,00, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza;

Dato atto che a seguito dell'avviso pubblico di cui sopra sono pervenute n. 2 (due) manifestazioni di interesse, conservate agli atti;

Ritenuto pertanto, sussistendone le condizioni ed i presupposti di legge, di procedere al suddetto affidamento mediante espletamento di una procedura negoziata, ai sensi della normativa sopra citata, tramite invito con RDO mediante piattaforma SATER, con aggiudicazione dell'appalto sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Richiamati:

- l'art. 107 del D.Lgs 267/2000, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa;
- l'art. 17, comma 1, del d.lgs. 36/2023, prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti

concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art 25, comma 2, del richiamato decreto D.Lgs 36/2023, il quale stabilisce, per le stazioni appaltanti, l'utilizzo di piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 50 comma 4 del D.Lgs 36/2023, per gli affidamenti di cui al comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei relativi appalti sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa oppure del prezzo più basso ad eccezione delle ipotesi di cui all'articolo 108, comma 2;
- che ai sensi dell'articolo 3, comma 4, dell'allegato II.1, la scelta degli operatori da invitare alla procedura negoziata deve essere effettuata secondo criteri oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. I criteri di selezione degli operatori da invitare alla procedura negoziata sono indicati nella determina a contrarre o atto equivalente;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera h), le procedure negoziate come le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto;
- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023;

Richiamato l'art. 17, comma 1 del D.Lgs.36/2023 il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti con apposito atto, adottano la decisione a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi e le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- a) fine che con il contratto si intende perseguire: gestire un servizio di Pronto Intervento Sociale nel distretto di Vignola;
- b) obiettivi specifici sono: garantire una risposta tempestiva alle persone che versano in situazione di gravità ed emergenza; realizzare una prima lettura del bisogno; inviare o segnalare la situazione ai servizi competenti per l'eventuale presa in carico;
- b) durata: 18 mesi
- c) importo stimato del contratto: 117.000,00 euro
- d) forma del contratto: il contratto verrà stipulato in forma scritta e in modalità elettronica, nel rispetto delle disposizioni del codice dell'amministrazione digitale D.Lgs. 82/2025, mediante scrittura privata ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. 36/2023;
- e) modalità di scelta del contraente: il contraente verrà selezionato mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

f) clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione della procedura, a questo atto allegata e cui si rinvia.

Precisato che a norma dell'art. 108, comma 2, lett. a) del Codice dei Contratti pubblici, il presente affidamento può essere aggiudicato esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di contratto relativi a servizi sociali;

Precisato inoltre:

- che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1 del d.lgs.36/2023, con riferimento affidamento in parola, non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'art. 106;
- che con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4 del d.lgs.36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 10 % dell'importo contrattuale;

Dato atto che l'impegno di spesa a favore dell'aggiudicatario avverrà al momento di aggiudicazione formale della procedura all'operatore economico individuato come vincitore;

Dato atto altresì, che si procederà con successivo atto alla nomina della Commissione di gara, così come all'assunzione di impegno di spesa relativo al contributo di gara dovuto ad ANAC;

Osservato che la disciplina della digitalizzazione, delineata negli articoli da 19 a 36 del vigente Codice dei Contratti, ha acquistato piena efficacia a decorrere dal 1° gennaio 2024 e pertanto tutti gli affidamenti devono essere assoggettati agli obblighi di digitalizzazione, a prescindere dall'importo economico;

Ritenuto, quindi ai fini dell'affidamento di cui in oggetto, di avvalersi della piattaforma SATER;

Considerato che l'appalto in oggetto:

- ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 non riveste, come rilevato preliminarmente, un interesse transfrontaliero certo;
- ai sensi dell'art. 58, del D.Lgs. n. 36/2023, non è divisibile in lotti, in quanto l'importo previsto assicura già l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle microimprese, piccole e medie imprese;
- ai sensi dell'art.14, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 non è un frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale volta ad evitare l'applicazione delle norme del codice;

Atteso che è stata espletata l'istruttoria finalizzata a verificare l'esistenza di rischi da interferenza nella esecuzione dell'affidamento in argomento e, NON riscontrati i suddetti rischi, ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. il presente affidamento è escluso dall'obbligo di elaborazione del D.U.V.R.I in quanto non si ravvisano rischi da interferenze;

Riscontrato che è stata predisposta la documentazione della procedura indicata nel dispositivo del presente atto;

Ritenuto, pertanto di approvare i seguenti atti, i quali uniti alla presente determinazione ne costituiscono parte integrante e sostanziale:

Allegato A - Lettera d'invito/disciplinare;

Allegato A 1.1 Domanda di partecipazione e contestuali dichiarazioni

Allegato A 1.2 Modello DGUE (da compilare su piattaforma SATER)

Allegato A1.3 Modello per soggetti associati

Allegato A1.4 Modello per dichiarazione di avvalimento

Allegato A1.5 Modello di attestazione imposta di bollo

Allegato A1.6 Modello personale da impiegare

Allegato B - Capitolato speciale d'appalto;

Allegato B 1.1 schema di contratto

Allegato B 1.2 atto di nomina responsabile trattamento dati personali

Allegato C - Dichiarazione di accesso agli atti;

Allegato D - Domanda di offerta economica;

Allegato D 1.1 – Dichiarazioni a corredo dell'offerta economica

Allegato D 1.2 - Dichiarazioni di equivalenza delle tutele economiche e normative

Allegato E - Informativa privacy;

Dato atto che il responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Codice dei Contratti è il Dott. Marco Antonioli, Dirigente della Struttura Welfare Locale;

Dato atto che ai sensi delle nuove disposizioni legislative in materia decorrenti dal 1° gennaio 2024, il CIG verrà elaborato sulla piattaforma SATER;

Dato atto che il presente provvedimento non contempla la sussistenza diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990, dell'art.1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012 e dell'art. 7 del DPR n. 62/2013;

Considerato che, la presente determinazione, in ossequio al principio di trasparenza e fatto salvo quanto previsto dal D. Lgs. 33/2013, sarà pubblicata ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs 36/2023;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

- Consiglio n. 2 del 29/01/2026 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) quale documento di guida strategica e operativa dell'ente per il periodo 2026/2028;
- Consiglio n. 3 del 29/01/2026 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2026/2028, il quale ad oggi contiene il finanziamento della spesa di cui all'oggetto;
- Giunta n. 11 del 11/02/2026 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi finanziari 2026/2028 dell'ente il quale ad oggi contiene sulla scorta del bilancio le assegnazioni ai vari Responsabili di Struttura delle risorse e degli interventi da gestire;

VISTI:

- il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- il D.Lgs n.118 del 23.06.2011
- lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;
- il vigente Regolamento di Contabilità;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento, ai sensi della l. 241/90, è il Dirigente dell'area struttura Welfare Locale Dott. Marco Antonioli che dichiara, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013, l'insussistenza di potenziali conflitti di interesse nel presente procedimento;

DATO ATTO che la presente determinazione risponde alle necessità di attuazione dei programmi del servizio e la sua adozione assorbe il parere di regolarità tecnica di propria competenza;

DETERMINA

Di considerare la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.

1. **Di indire** la procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 36/2023, volta all'aggiudicazione dell'appalto per l'affidamento dell'appalto del servizio di *Pronto Intervento Sociale nel Distretto di Vignola (MO)*, dal 01.07.2026 al 31.12.2027, tramite invio di RdO mediante piattaforma telematica "SATER" (Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna) di Intercenter-ER;
2. **Di precisare** che si procederà all'affidamento mediante procedura negoziata senza bando, previa richiesta d'offerta ai n. 2 operatori economici individuati a seguito di apposito avviso pubblico di indagine di mercato rivolto a tutti i soggetti di cui agli artt. 65 e 68 del d.lgs. n. 36/2023, in possesso dei prescritti requisiti e che in conformità a quanto disposto dall'art. 49, comma 5 del d.lgs. 36/2023, non essendo posto limiti al numero di operatori da invitare, non verrà applicato il principio di rotazione;
3. **Di dare atto** che, in conformità a quanto disposto dall'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, trattandosi di progetto unitario per la gestione di un servizio di Pronto Intervento Sociale, l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto occorre garantire la massima integrazione fra le varie attività ivi contemplate, in considerazione delle interconnessioni e unitarietà delle diverse azioni messe in campo;
4. **Di precisare** altresì che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 e che, con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4 del d.lgs. 36/2023, si richiede la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola;
5. **Di stabilire che:**
 - a) Si procederà all'affidamento in parola utilizzando il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa;
 - b) Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, purché conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
6. **Di approvare gli allegati:**
 - Allegato A - Lettera d'invito/disciplinare;
 - Allegato A 1.1 Domanda di partecipazione e contestuali dichiarazioni
 - Allegato A 1.2 Modello DGUE (da compilare su piattaforma SATER)
 - Allegato A1.3 Modello per soggetti associati
 - Allegato A1.4 Modello per dichiarazione di avalimento
 - Allegato A1.5 Modello di attestazione imposta di bollo

Allegato A1.6 Modello personale da impiegare
Allegato B - Capitolato speciale d'appalto;
Allegato B 1.1 schema di contratto
Allegato B 1.2 atto di nomina responsabile trattamento dati personali
Allegato C - Dichiarazione di accesso agli atti;
Allegato D - Domanda di offerta economica;
Allegato D 1.1 – Dichiarazioni a corredo dell'offerta economica
Allegato D 1.2 - Dichiarazioni di equivalenza delle tutele economiche e normative
Allegato E - Informativa privacy;

7. **Di prevedere** che, successivamente al termine ultimo stabilito dagli atti di gara per la presentazione delle offerte, verrà nominata una Commissione Giudicatrice;
8. **Di stabilire** che ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nella documentazione della procedura regolante il rapporto tra le parti;
9. **Di dare atto** che il valore stimato complessivo dell'appalto è quantificato in euro 117.000,00 per importo a base d'asta, oltre ad euro 33.000,00 per I.V.A. al 22 %, per una spesa complessiva di euro 150.000,00;
10. **Di dare atto** che sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la non presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente non è stato prodotto DUVRI;
11. **Di dare atto** che l'Unione può esercitare la facoltà di consegna anticipata dell'appalto e quindi richiedere, nelle more di stipula del contratto, l'avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza;
12. **Di dare atto**, inoltre, che la somma per l'affidamento del servizio in oggetto, quantificata nella somma complessiva presunta di euro 150.000,00, iva inclusa al 22 %, trova copertura finanziaria e viene prenotata sui capitoli di bilancio come segue:
 - Per euro 50.000,00 sul capitolo di bilancio 2026 10922/65 PRESTAZIONI DI SERVIZIO AREA ADULTI/ANZIANI
 - Per euro 100.000,00 sul capitolo di bilancio 2027 10922/65 PRESTAZIONI DI SERVIZIO- AREA ADULTI/ANZIANI
13. **Di dare atto** che l'impegno di spesa effettivo a favore della Ditta che risulterà aggiudicataria, nella misura effettivamente determinata a seguito dell'aggiudicazione, oltre a quello relativo al contributo di gara dovuto ad ANAC, verranno assunti con successivi atti, precisando sin da ora che i capitoli di spesa del corrente Bilancio di Previsione, presenta sufficiente disponibilità perché si possa fare fronte ai pagamenti conseguenti all'aggiudicazione di che trattasi;
14. **Di dare atto** che tutta la documentazione di gara sarà disponibile *sul sito internet di Intercent- ER/SATER al link <https://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-imprese/bandi-altri-enti/bandi-e-avvisi-altri-enti>, sul sito internet dell'Unione Terre di Castelli, nella sezione Bandi e gare, nonché sulla BDNCP;*

15. **Di dare atto** che il Responsabile Unico di Progetto (RUP), individuato ai sensi dell'art. 15 del D.lgs 36/2023, è il dott. Marco Antonioli Dirigente del Settore Welfare Locale, il quale dichiara di non trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali in cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;
16. **Di disporre** che il presente provvedimento venga pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente www.unione.terredicastelli.mo.it, all'albo pretorio e nella sezione Amministrazione Trasparente- Bandi di gara e contratti;
17. **Di dare atto** che contro la presente determinazione è ammesso ricorso al TAR, entro 30 giorni, secondo le norme di cui al D.Lgs. 2 luglio 2010, n.104 (Codice del processo amministrativo) e s.m.i.;

L'istruttoria del presente provvedimento - art. 4 della Legge 241/90- è stata eseguita dal dipendente Valentina Balzano

Il Responsabile/Dirigente
F.to Marco Antonioli



**Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)**

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
501	09/06/2026	Welfare Locale	09/06/2026

OGGETTO: AVVIO PROCEDURA NEGOZIATA SOTTO SOGLIA COMUNITARIA, AI SENSI DELL'ART.50 COMMA 1, LETT E) DEL D.LGS 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PRONTO INTERVENTO SOCIALE NEL DISTRETTO DI VIGNOLA DAL 01/07/2026 AL 31/12/2027, MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA. DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI. CUP B51H25000170001 E CUP B51H25000120001.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 153, comma 5° del D.Lgs. 267 18.08.2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del provvedimento in oggetto.

IL RESPONSABILE/DIRIGENTE DEI SERVIZI
FINANZIARI

(F.to Stefano Chini)

Riferimento pratica finanziaria : 2026/1730

IMPEGNO/I N° 1266/2026

E' Copia conforme all'originale firmato digitalmente.