
VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI

ORIGINALE

ANNO 2026

N. 22 del Reg. Delibere

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEGLI ORGANISMI COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI E DEGLI ORGANISMI DA INCLUDERE NELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2025

L'anno 2026, il giorno 12 del mese di marzo alle ore 15:00 presso la Sala Unione di Piazza Carducci n.3 a Vignola, si è riunita la Giunta dell'Unione Terre di Castelli.

Fatto l'appello nominale risultano:

Partecipante	Presente/Assente
IACOPO LAGAZZI	Presente
FEDERICO ROPA	Presente
GIOVANNI GALLI	Presente
DANIELA SIROTTI MATTIOLI (sostituta di MASSIMO PARADISI)	Presente
DAVIDE PISCIOTTA (sostituto di ENRICO TAGLIAVINI)	Presente
NICCOLO' MORSELLI (sostituto di MASSIMO GLIELMI)	Presente
FEDERICO POPPI	Presente
EMILIA MURATORI	Presente

N. Presenti 8 N. Assenti 0

Assiste il VICE SEGRETARIO ELISABETTA MANZINI.



Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza IACOPO LAGAZZI nella sua qualità di PRESIDENTE DELL'UNIONE ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi la Giunta dell'Unione adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEGLI ORGANISMI COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI E DEGLI ORGANISMI DA INCLUDERE NELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2025

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Richiamati i seguenti articoli di legge:

- l'art. 11 bis del D.Lgs. n. 118/2011 il quale prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate;
- l'art. 151, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, così come da ultimo modificato con la legge di bilancio 199/2025, secondo il quale entro il 31 ottobre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al D.lgs. 118/2011;
- l'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000, che prevede che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate siano rilevanti mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica e predisposti secondo le modalità previste dal D.Lgs. 118/2011;

Richiamate altresì le seguenti deliberazioni:

- Giunta dell'Unione n. 10 del 20/2/2025, con il quale sono stati individuati gli organismi costituenti il Gruppo Amministrazione Pubblica (Gap) e quelli inclusi nel perimetro di consolidamento per la predisposizione del Bilancio Consolidato 2024;
- Consiglio dell'Unione n. 40 del 25/9/2025 con la quale è stato approvato il bilancio consolidato 2024 del Gruppo Unione Terre di Castelli;

Considerato che:

- che il "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011 applicabile per il 2025 non ha subito aggiornamenti rispetto al Principio applicabile per la definizione del "Gruppo amministrazione pubblica" e per la determinazione dell'area di consolidamento dell'esercizio 2024;
- ai sensi del Principio contabile la definizione del Gruppo amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione diretta o indiretta al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione;

Preso atto delle indicazioni contenute nel citato Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" allegato al D.Lgs. 118/2011:

- gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, del decreto, redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;
- il bilancio consolidato del gruppo amministrazione pubblica è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati. E' riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio ed è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce. E' approvato entro il 31 ottobre dell'anno successivo a quello di riferimento;
- l'ente predispone due distinti elenchi:
 - .a elenco degli enti componenti il "Gruppo amministrazione pubblica";
 - .b elenco degli enti rientranti nel Gruppo amministrazione pubblica da includere nel bilancio consolidato;

Dato atto che nell'elenco "Enti componenti il gruppo" devono essere inclusi:

- gli organismi strumentali, intesi come articolazioni organizzative dell'ente locale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica, fra cui sono comprese eventuali Istituzioni di cui all'art. 114, comma 2, del D.Lgs. 267/2000;
- gli enti strumentali controllati (intesi come le aziende o gli enti, pubblici o privati controllati dall'ente locale in virtù del possesso della maggioranza dei voti oppure del potere di nomina della maggioranza dei componenti gli organi decisionali oppure dell'esercizio della maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali oppure dell'obbligo di ripianare i disavanzi per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione); sono considerati enti strumentali controllati anche le aziende e gli enti nei quali l'ente eserciti un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, che incidano significativamente sulla gestione dell'altro contraente, che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllate (l'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi);
- gli enti strumentali partecipati, intesi come aziende o enti, pubblici e privati, nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione, in assenza delle condizioni di cui al punto precedente;
- le società controllate dall'ente locale, ovvero le società nelle quali l'ente locale dispone della maggioranza dei voti esercitabili in assemblea ordinaria, oppure le società nelle quali l'ente locale esercita un'influenza dominante in virtù dei voti di cui dispone o in virtù di un contratto o di una clausola statutaria;
- le società partecipate, intese come le società nelle quali l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in

assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento, se trattasi di società quotata.

Dato atto, inoltre, che l'elenco "Enti soggetti al consolidamento" è costruito partendo dal primo elenco, dal quale possono essere esclusi gli enti e le società aventi le seguenti caratteristiche:

- enti e società il cui bilancio è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono in ogni caso considerate irrilevanti e pertanto non oggetto di consolidamento, la quote di partecipazione inferiori all' 1% del capitale della società partecipata (salvo il caso dell'affidamento diretto);
- gli enti e le società per i quali è impossibile reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate;

Dato atto altresì che:

- per bilanci irrilevanti si intendono anche i bilanci che presentano una incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria dell'ente locale capogruppo per ciascuno dei seguenti parametri: totale dell'attivo, patrimonio netto e totale dei ricavi caratteristici (valore della produzione);
- ai fini dell'esclusione per tale irrilevanza, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo;
- sono comunque considerati rilevanti i bilanci degli enti e delle società totalmente partecipati dalla capogruppo, i bilanci delle società in house ed i bilanci degli enti partecipati titolari di affidamenti diretti da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione;

Ritenuto necessario aggiornare l'elenco degli organismi inclusi nel GAP e nel perimetro di consolidamento ai fini della predisposizione del Bilancio consolidato 2025;

Tenuto conto che i parametri del Unione Terre di Castelli relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2024, ai fini della determinazione delle soglie di irrilevanza, sono i seguenti:

Voce	Importi	Soglia di irrilevanza (3%)
Totale SP Attivo	46.649.994	1.399.500
Patrimonio Netto	15.727.199	471.816
Totale Ricavi Caratteristici	53.024.557	1.590.737

Rilevato che per ciascuno dei soggetti di cui codesto ente detiene una quota di

partecipazione superiore al 1% sono stati esaminati i valori dell'attivo patrimoniale, del patrimonio netto e dei ricavi caratteristici (valore della produzione) relativi ai bilancio 2024 al fine di valutare l'incidenza rispetto ai corrispondenti valori dell'Unione Terre di Castelli, con il seguente esito:

Soggetti con quota di partecipazione superiore al 1%:	Incidenza attivo patrimoniale	Incidenza patrimonio netto	Incidenza valore della produzione
Fondazione l'Asilo di Vignola	0,99%	2,06%	0,74%
ASP Terre di Castelli - Giorgio Gasparini	13,93%	16,86%	21,93%
GAL Antico Frignano e Appennino Reggiano	0,80%	0,58%	0,75%
Ente Gestione Parchi per la Biodiv. Emilia Centrale	14,15%	13,07%	5,42%

Effettuata la seguente ricognizione ai fini della identificazione del Gruppo amministrazione pubblica e del perimetro di consolidamento dell'Unione Terre di Castelli secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile n. 4/4 del D.Lgs. n. 118/2011:

1. Organismi strumentali, in quanto articolazioni dell'Unione: non presenti.

2.1 **Enti strumentali controllati:** non presenti.

2.2 **Enti strumentali partecipati:**

Denominazione	Tipologia ai sensi art. 11-ter c. 3 D.Lgs. n. 118/2011	Partecipazione %	Gruppo Amministrazione e Pubblica	Consolidamento
Fondazione l'Asilo di Vignola	B- Istruzione e diritto allo studio	20%	SI	NO (irrilevanza bilancio)
A.S.P. Terre di Castelli "G. Gasparini"	K - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	49,62%	SI	SI
Ente di gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale	H - Sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente	6,82%	SI	SI
Fondazione Scuola Interregionale di Polizia Locale	N - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	0,2519%	SI	NO (partecipazione inferiore 1%)

AESS - Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile	H - Sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente	0,435%	SI	SI (società in house)
--	--	--------	----	-----------------------

3.1 Società controllate: non presenti.

3.2 Società partecipate a totale capitale pubblico:

Denominazione	Tipologia ai sensi art. 11-ter c. 3 D.Lgs. n. 118/2011	Partecipazione %	Gruppo Amministrazione e Pubblica	Consolidamento
Lepida S.c. p.a.	A - Servizi istituzionali, generali e di gestione	0,0014%	SI	SI (società in house)
GAL Frignano antico soc. coop.	H - Sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente	2,412%	SI	NO (irrilevanza bilancio)

Dato atto che in base ai criteri stabiliti dalla legge e dal principio contabile applicato del bilancio consolidato 8allegato 4/4 al D.lgs n. 118/2011, non fanno parte del Gruppo amministrazione Pubblica dell'Unione Terre di Castelli le seguenti società/organismi:

- HERA S.p.A., posseduta al 0,53725%, in quanto società quotata a partecipazione mista pubblico/privata, nella quale l'Unione detiene una partecipazione inferiore al 10%;

Evidenziato che nessuna tra le partecipazioni dirette dell'Unione possiede partecipazioni indirette che abbiano in essere affidamenti diretti dall'ente, gestione di opere sul territorio, servizi all'ente a sua comunità di riferimento;

Considerato che ai fini della redazione del bilancio consolidato è prevista una serie di adempimenti, obblighi e scadenze cui sono tenuti sia l'ente capogruppo, che deve coordinare l'intero processo, che gli organismi coinvolti, fra cui l'approvazione di direttive per la redazione del bilancio consolidato cui devono attenersi gli organismi che vi rientrano;

Dato atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi della L. 241/90, è Stefano Chini, che dichiara, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013, l'insussistenza di potenziali conflitti di interesse nel presente procedimento;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;
- i relativi pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso;

Dato atto che la presente deliberazione è coerente con le previsioni contenute nella Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (NaDUP) 2026/2028 approvato con delibera di Consiglio n. 2 del 29/01/2026;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

1. Di individuare, sulla base della ricognizione illustrata in premessa ed effettuata applicando i criteri di cui all'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, i seguenti elenchi:

a) Elenco degli organismi componenti il Gruppo amministrazione pubblica dell'Unione Terre di Castelli:

- a1 Fondazione l'Asilo di Vignola
- a2 ASP Terre di Castelli G. Gasparini
- a3 Ente di gestione per i Parchi e la Biodiversità
- a4 Lepida S.c.p.a.
- a5 GAL Antico Frignano soc. coop.
- a6 AEES - Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile
- a7 Fondazione Scuola Interregionale di Polizia Locale

b) Elenco degli enti e delle società componenti il Gruppo amministrazione pubblica dell'Unione Terre di Castelli oggetto di consolidamento nel bilancio consolidato 2025:

- b1 ASP Terre di Castelli G. Gasparini
- b2 Ente di gestione per i Parchi e la Biodiversità
- b3 Lepida S.c.p.a.
- b4 AEES - Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile

2 . di dare atto che gli elenchi di cui al punto precedente sono soggetti ad aggiornamento annuale, con riferimento al consolidamento del bilancio dell'esercizio successivo;

3. di dare mandato al Responsabile del Servizio Finanziario di comunicare agli organismi partecipati di cui all'elenco del punto 1, lettera B), la loro inclusione nel bilancio consolidato 2025 dell'Unione Terre di Castelli e le eventuali modifiche alle direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio stesso.



Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
IACOPO LAGAZZI

Il Vice Segretario
ELISABETTA MANZINI

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate.
