
VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI

ORIGINALE

ANNO 2026

N. 2 del Reg. Delibere

OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (NADUP) PERIODO 2026/2028 (ART. 170, DEL D.LGS. N. 267/2000)

L'anno 2026, il giorno 29 del mese di gennaio alle ore 19:30 presso la Sala Consiliare del Comune di Vignola si è riunito il Consiglio dell'Unione Terre di Castelli.

Fatto l'appello nominale risultano:

Partecipante	Presente/Assente
ROSSELLA CACI	Presente
MARINA BASCHIERI	Presente
EMILIANO BETTELLI	Assente
ILARIA BIAGIONI	Presente
AUGUSTO BONAIUTI	Presente
DANIELE CICIRELLI	Presente
FEDERICO COVILI	Presente
ELISABETTA DEL NEGRO	Presente
FEDERICO FOLLONI	Presente
ERICA FRANCESCHINI	Presente
STEFANO GALLETTA	Presente
GIOVANNI GALLI	Presente
MASSIMO GLIELMI	Presente
FRANCESCA GRAZIOSI	Presente
IACOPO LAGAZZI	Presente

ALBERTO MALMUSI	Assente
CRISTIAN MAZZONI	Assente
GIOVANNA MEGARO	Presente
EMILIA MURATORI	Presente
CRISTIANA NOCETTI	Presente
GABRIELLA OCA	Assente
MASSIMO PARADISI	Presente
ANGELO PASINI	Presente
SIMONE PELLONI	Assente
FEDERICO POPPI	Presente
ANNA RICCHI	Presente
FEDERICO ROPA	Presente
GIACOMO TACCONI	Presente
ENRICO TAGLIAVINI	Presente
ANDREA VANDELLI	Assente
CARMINE VENTRE	Presente

N. Presenti **25** N. Assenti **6**

Assiste il VICE SEGRETARIO **ELISABETTA MANZINI**.

Scrutatori: Pasini, Nocetti, Bonaiuti

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza **ROSSELLA CACI** nella sua qualità di **PRESIDENTE DEL CONSIGLIO** ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio dell'Unione adotta la seguente deliberazione:

Si dà atto che durante la trattazione del punto n.2 in ordine del giorno entrano i Consiglieri Vandelli e Pelloni. I Consiglieri salgono a n.27.

OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (NADUP) PERIODO 2026/2028 (ART. 170, DEL D.LGS. N. 267/2000)

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

La Presidente Caci cede la parola al **Dott. Chini** che presenta l'argomento precisando che si tratta dell'approvazione della nota di aggiornamento al DUP 26 28. Evidenzia che l'atto posto in approvazione ha ottenuto il parere favorevole dell'organo di revisione. Il documento è stato predisposto in conformità a quanto stabilito, in base al principio della programmazione di cui all'allegato 4 1, decreto legislativo 118 2011 in modalità ordinaria, avendo l'Unione Terre di Castelli una popolazione superiore a 5.000 abitanti.

Dato atto della registrazione della seduta che ex art. 42 del Regolamento del Consiglio, costituisce resoconto e documento della seduta ai sensi dell'art. 22, lettera d), della legge n. 241 del 1990 e succ. mod. Tale documento è depositato presso gli uffici della Segreteria generale a disposizione dei Consiglieri che ne facciano richiesta;

Richiamate le seguenti disposizioni:

- il punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, in cui è evidenziato che *“il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione”*;
- l'art. 170 del Tuel, il quale illustra che il DUP è “presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”.
- il Decreto del Ministro dell'Interno del 24 dicembre 2025, con cui è stato differito il termine di approvazione del Bilancio di Previsione 2026/2028 al 28 febbraio 2026;

Evidenziato che il percorso di programmazione strategica e operativa 2026/2028 dell'Ente è stato avviato con l'adozione del Documento Unico di Programmazione 2026/2028 da parte della Giunta Unione (deliberazione n. 74 del 07/08/2025), successivamente approvato dal Consiglio Unione (deliberazione n. 49 del 13/11/2025) ed infine aggiornato mediante apposita Nota di aggiornamento, adottata con delibera di Giunta n. 152 del 23/12/2025;

Esaminati i documenti programmatici trasmessi al Consiglio con prot. n. 431 dell'08/01/2026, nei termini previsti dal Regolamento di contabilità e ai fini di cui all'art. 174, comma 2, del D.Lgs. 267/2000, con particolare riferimento alla Nota di aggiornamento al DUP 2026/2028 di cui al punto precedente la quale corredata dal parere

favorevole dell'Organo di revisione (verbale n. 02 del 07/01/2026), allegati rispettivamente sotto le lettere "A" e "B" al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

Considerato che all'interno DUP sono riportati integralmente gli strumenti obbligatori di programmazione di settore (sia annuali che triennali) tra i quali:

Programma triennale dei lavori pubblici 2026/2028 – Schede A, B, C, D, E e F;

Elenco degli interventi di importo inferiore ad € 150.000,00

Programmazione triennale degli acquisti di beni e dei servizi 2026/2028 – Schede G, H e I;

Preso atto che:

- i predetti documenti sono stati illustrati ai componenti della I Commissione Consiliare nella seduta del 15/01/2026.
- ai sensi dell'art. 13 del Regolamento di contabilità, non sono pervenuti emendamenti al DUP entro il termine previsto.

Dato atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi della L. 241/90, è Federica Michellini che dichiara, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013, l'insussistenza di potenziali conflitti di interesse nel presente procedimento;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 TUEL;
- il D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011;
- lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;
- il Regolamento di contabilità dell'ente;
- i relativi pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso;

La Presidente Caci cede la parola al **Presidente dell'Unione Lagazzi** il quale evidenzia che del Dup se ne è parlato diffusamente al precedente Consiglio di novembre 2025 dove gli Assessori competenti hanno già illustrato i punti di loro competenza, quindi degli stravolgimenti o modifiche importanti non sono presenti e la proposta in approvazione non contiene scostamenti dal documento approvato allora, se non gli aggiornamenti delle poste di bilancio. Esprime apprezzamento per il lavoro svolto al fine di approvare il bilancio di Unione entro gennaio così come quello di Asp approvato già a fine 2025.

La Presidente Caci cede la parola alla **Consigliera Nocetti** la quale chiede di mettere a verbale la richiesta di entrare nel merito del Documento per precisare esattamente cosa si va ad aggiornare. Richiede inoltre aggiornamenti sull'investimento derivante da fondi Pnrr per quello che riguarda il progetto sulla Stazione di Posta al fine di capire lo stato dell'arte se si riesce a portare a casa l'obiettivo.

La Presidente Caci cede la parola al **Presidente dell'Unione Lagazzi** il quale ribadisce, come precedentemente affermato che la maggior parte degli aggiornamenti riguarda l'adeguamento al bilancio.

La Presidente Caci cede la parola alla **Sindaca Muratori** la quale, in riferimento al progetto della Stazione di Posta, precisa che l'intervento finanziato con Pnrr inerente la stazione di posta è rimasto nella Nota di Aggiornamento in quanto ad oggi non si sono avuti riscontri dal ministero rispetto ad eventuali proroghe o nuove destinazioni. E' vero che i tempi fanno pensare che il progetto non veda la luce con i fondi del pnrr ma ci si augura che il progetto rimanga anche dopo pnrr perché si è raggiunta una progettazione esecutiva e uno dei servizi della stazione di posta è diventato un LEPS - livello essenziale prestazione sociale - e una necessità riconosciuta dal Ministero e dunque si ritiene che un progetto come questo possa essere candidato ad altre forme di finanziamento. Quindi viene lasciato nella Nota di Aggiornamento.

La Presidente Caci cede la parola al **Consigliere Pasini** il quale, tornando sulla tematica inerente la stazione di posta, evidenzia che è risaputo che è stato comunicato dal Presidente al Ministero l'impossibilità di raggiungere gli obiettivi posti dal progetto. Sottolinea, inoltre, che sono stati anticipati fondi sulla misura pnrr ossia quelli necessari per la progettazione quindi occorre capire se occorre provvedere a rimborsarli. I ritardi che si sono accumulati hanno impedito di poter sviluppare l'intervento e questi ritardi sono sicuramente imputabili al Comune di Vignola all'inserimento della stazione di posta all'interno di un progetto molto complesso.

La Presidente Caci cede la parola alla **Sindaca Muratori** la quale evidenzia che per quanto riguarda la risposta del presidente al ministero, al quel tempo si era in una fase in cui si stavano facendo verifiche sullo stato dell'arte. In quel momento la prudenza suggeriva che si prevedesse di non riuscire a raggiungere gli obiettivi. Dopo di che le interlocuzioni sono state frequenti sino a quando sono arrivate le comunicazioni chiare dove è stato rivisto il target e ridotti i numeri degli interventi di questa natura. Da questo percorso, come giunta dell'Unione, si è ritenuto prudente non procedere con la gara e con i lavori per evitare che venisse poi richiesta la restituzione delle somme. Si è deciso di non procedere alla gara nonostante ci fossero ancora davanti diversi mesi. Ma si tratta di un intervento in un edificio che poteva creare qualche problema. Si è agito prudentemente. Sulle cause del ritardo c'è anche la componente del progetto più ampio relativamente alla riqualificazione dell'ex mercato ortofrutticolo e anche altre questioni tipo l'aspetto economico. Grande merito ai sindaci che hanno cercato soluzioni di ricerca altri fondi senza mettere in difficoltà i comuni.

La Presidente Caci cede la parola al **Consigliere Pasini** il quale sottolinea di comprende la lunghissima spiegazione sui presunti ritardi, sta di fatto che i bandi sono datati 2021 questa Unione aveva ottenuto oltre 900.000,00 euro e di fatto non si è arrivati a sfruttare il

finanziamento. L'investimento di oltre un milione di euro con finanziamento anche delle fondazioni.

La Presidente Caci chiede ai consiglieri se vi siano dichiarazioni di voto:

La Presidente Caci cede la parola alla **Consigliera Nocetti** la quale evidenzia che il voto di Fratelli di Italia rimane un voto negativo, non si entra nel merito di tutti i progetti che l'Unione vuole portare avanti. Va sottolineato ancora che non si riesce a portare a casa un progetto di ristrutturazione di un immobile che sarebbe molto importante. Ritene che nel partecipare a progetti o bandi risulta fondamentale partire da una sostenibilità economica. Non si può fare una corsa bulimica ma occorre capire come si vuole investire sul territorio. E' importante qualificare il patrimonio e questo intervento poteva essere un modo per portare a casa questo obiettivo. Bisognava agire con la mentalità non pubblica per arrivare all'obiettivo. Sulle altre voci come il Tecnopolo, il polo socio sanitario e altro il voto rimane un voto contrario.

La Presidente Caci cede la parola al **capogruppo di maggioranza Covili** il quale sottolinea che il suo intervento intende essere l'espressione del voto a favore. Ci si trova in una fase complicata, all'interno del DUP c'è una visione complessiva del futuro quindi voto a favore

Con la votazione che di seguito si riporta, espressa a scrutinio palese per alzata di mano:

PRESENTI	27	
ASTENUTI	//	
FAVOREVOLI	21	
CONTRARI	06	Galletta, Graziosi, Megaro, Nocetti, Pasini, Pelloni

DELIBERA

1. Di considerare la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. Di approvare la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026/2028, corredata dal parere favorevole dell'Organo di revisione (verbale n. 30 del 02/12/2025) allegati rispettivamente sotto la lettera "A" e "B" al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale.
3. Di dare atto che il suddetto documento è stato predisposto in conformità a quanto stabilito dal principio della programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, in
Unione Comuni Terre Castelli – Deliberazione n. 2 del 29/01/2026

modalità ordinaria, avendo l'Unione Terre di Castelli una popolazione superiore ai 5.000 abitanti.

4. Di individuare a norma dell'art. 3, comma 3, del vigente Regolamento sui controlli interni rubricato "Controllo strategico", quali ambiti e programmi strategici dell'Amministrazione per l'anno 2025 gli indirizzi strategici declinati nel DUP che si approva con il presente atto.

INDI
IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Stante l'urgenza di provvedere al fine di giungere all'approvazione dei documenti di programmazione entro i termini di legge data l'indispensabilità di tale strumento quale guida della gestione.

Con la votazione che di seguito si riporta, espressa a scrutinio palese per alzata di mano:

PRESENTI	27	
ASTENUTI	//	
FAVOREVOLI	21	
CONTRARI	06	Galletta, Graziosi, Megaro, Nocetti, Pasini, Pelloni

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione urgente e quindi immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.



Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente del Consiglio
ROSSELLA CACI

Il Vice Segretario
ELISABETTA MANZINI

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate.
