
VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI

ORIGINALE

ANNO 2026

N. 38 del Reg. Delibere

**OGGETTO: REGOLAMENTO DI ACCESSO E FREQUENZA AI SERVIZI SCOLASTICI
DI TRASPORTO, RISTORAZIONE, PRE E POST SCUOLA - MODIFICHE**

L'anno 2026, il giorno 23 del mese di luglio alle ore 19:30 presso la Sala Consiliare del Comune di Vignola si è riunito il Consiglio dell'Unione Terre di Castelli.

Fatto l'appello nominale risultano:

Partecipante	Presente/Assente
ROSSELLA CACI	Presente
MARINA BASCHIERI	Presente
EMILIANO BETTELLI	Presente
ILARIA BIAGIONI	Presente
AUGUSTO BONAIUTI	Presente
DANIELE CICIRELLI	Presente
FEDERICO COVILI	Presente
ELISABETTA DEL NEGRO	Presente
ERICA FRANCESCHINI	Presente
STEFANO GALLETTA	Presente
GIOVANNI GALLI	Presente
MASSIMO GLIELMI	Presente
FRANCESCA GRAZIOSI	Presente
IACOPO LAGAZZI	Presente
ALBERTO MALMUSI	Assente
CRISTIAN MAZZONI	Presente

GIOVANNA MEGARO	Presente
CRISTIANA NOCETTI	Presente
MASSIMO PARADISI	Presente
ANGELO PASINI	Presente
FEDERICO POPPI	Assente
ANNA RICCHI	Presente
FEDERICO ROPA	Presente
ENRICO TAGLIAVINI	Presente
ANDREA VANDELLI	Presente
CARMINE VENTRE	Assente

N. Presenti **23** N. Assenti **3**

Assiste il VICE SEGRETARIO **ELISABETTA MANZINI.**

Scrutatori: **Baschieri, Bettelli, Nocetti**

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza **ROSSELLA CACI** nella sua qualità di **PRESIDENTE DEL CONSIGLIO** ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio dell'Unione adotta la seguente deliberazione:

Si dà atto che in seguito alla votazione del punto n.1 all'ordine del giorno, delibera C.U. n. 029 del 23/07/2026, i Consiglieri Ballestrazzi Mattia, Iannuzzi Gaja Alexa, Pesci Niccolò e Pollastri Gianni partecipano alla seduta. I Consiglieri salgono a 27. La Consiglieria Fatatis Daniela è assente. I Consiglieri assenti salgono a 4.

OGGETTO: REGOLAMENTO DI ACCESSO E FREQUENZA AI SERVIZI SCOLASTICI DI TRASPORTO, RISTORAZIONE, PRE E POST SCUOLA - MODIFICHE

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Dato atto che, stante l'attinenza degli argomenti, si decide di discutere in modo unificato i punti 9, 10 e 11 dell'ordine del giorno e la discussione è verbalizzata nella Deliberazione n.37 del 23/07/2026;

Visti

- gli articoli 33 e 34 della Carta costituzionale della Repubblica italiana in cui si richiama il diritto all'istruzione come diritto universale, secondo cui la scuola è aperta a tutti, l'istruzione obbligatoria è gratuita, i capaci e meritevoli, anche se privi di mezzi, hanno diritto di raggiungere i più alti gradi degli studi;
- l'art. 42 del DPR 616/1977 che pone in capo ai comuni le funzioni amministrative relative alla materia «assistenza scolastica» che concernono tutte le strutture, i servizi e le attività destinate a facilitare mediante servizi individuali o collettivi, a favore degli alunni di istituzioni scolastiche pubbliche o private l'assolvimento dell'obbligo scolastico;
- l'art. 139 del D.Lgs 112/1998 che pone in capo ai comuni, fra l'altro, l'attuazione di azioni tese a realizzare le pari opportunità di istruzione;
- il D. Lgs. 13 aprile 2017, n. 63/2017 "Effettività del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera f), della legge 13 luglio 2015", che prevede che Regioni ed enti locali promuovano interventi per favorire il diritto allo studio, tra cui i servizi di mensa e trasporto scolastico.
- la L.R. n. 26/2001 "Diritto allo studio e all'apprendimento per tutta la vita" che attribuisce agli Enti locali la promozione di interventi volti a rimuovere gli ostacoli di ordine economico, sociale e culturale che si frappongono al pieno godimento del diritto allo studio e all'apprendimento per tutta la vita;

Visto in particolare l'art. 2 che sostiene la promozione e la qualificazione di interventi per il diritto allo studio in favore degli alunni delle scuole appartenenti al sistema nazionale di

istruzione, tramite la realizzazione di un'offerta di servizi e di interventi differenziati volta ad ampliare i livelli di partecipazione delle persone al sistema dell'istruzione;

Considerato che fra questi interventi sono indicati i servizi di mensa scolastica, di trasporto scolastico e progetti volti a garantire un miglioramento dei livelli di qualità dell'offerta formativa;

Rilevato che l'Unione Terre di Castelli fin dalla sua costituzione gestisce i servizi in oggetto in tutti i Comuni che ne fanno parte secondo quanto disposto dalle deliberazioni del Consiglio n. 3 del 29/12/2001 e n. 30 del 23/04/2009 che hanno approvato il trasferimento all'Unione stessa delle funzioni relative ai servizi scolastici ed educativi per l'infanzia;

Considerato, più precisamente, che i servizi oggetto del regolamento in parola, rivolti agli alunni iscritti alle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado dell'Unione sono:

1. trasporto scolastico casa scuola e ritorno e trasporto per uscite didattiche,
2. mensa scolastica per gli alunni che frequentano le scuole dell'infanzia e primarie laddove sia prevista la permanenza a scuola nel momento del pasto,
3. servizi di pre e post scuola che garantiscono l'assistenza ai bambini all'interno delle scuole ad integrazione del normale orario scolastico;

Considerato che la complessità e delicatezza di questi servizi, dovuta all'alto numero di iscritti, alla loro giovane età e alle particolarità territoriali, rende necessaria l'individuazione di linee comuni per la gestione degli stessi tramite l'approvazione di un apposito regolamento che li disciplini in modo organico, al fine di garantire equità e trasparenza nell'accesso e nella frequenza;

Visto a tal proposito il regolamento di accesso e frequenza ai servizi scolastici di Trasporto, Ristorazione, pre e post scuola approvato con delibera di Consiglio dell'Unione n. 60 del 29/11/2019, tuttora vigente;

Considerato che il vigente Regolamento dei servizi scolastici necessita di un aggiornamento al fine di adeguarlo alle esigenze e modifiche organizzative e gestionali dei servizi in parola emerse nel corso della sua applicazione;

Considerato inoltre che i servizi scolastici costituiscono servizi pubblici, la cui gestione richiede il concorso degli utenti mediante il pagamento delle tariffe stabilite dall'Unione e che risulta pertanto necessario disciplinare in modo più puntuale gli obblighi di pagamento e le conseguenze dell'eventuale inadempimento, al fine di garantire la sostenibilità economica dei servizi, il rispetto degli equilibri di bilancio, la continuità dell'erogazione e la parità di trattamento tra tutti gli utenti;

Ritenuto pertanto di approvare il "Regolamento dei servizi scolastici di mensa, trasporto, pre e post scuola", nel testo allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, come modificato rispetto al precedente testo, dando atto che esso sostituisce integralmente il regolamento approvato con deliberazione n. 60 del 29/11/2019;

Visto l'allegato regolamento che costituisce parte integrante del presente atto, **Allegato A**;

Visti inoltre

- la legge n.104/1990 "Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate",
- il decreto ministeriale 31 gennaio 1997 che detta disposizioni in materia di trasporto scolastico,
- la legge n. 59/1997 "Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della pubblica amministrazione e per la semplificazione amministrativa" che all'art. 21 introduce il principio dell'autonomia delle istituzioni scolastiche,
- il D.P.R. n. 112/1998 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59" che all'art 139 attribuisce ai Comuni le funzioni relative ai servizi di supporto all'istruzione,
- il D.P.R. n. 275/1999, "Regolamento recante norme in materia di autonomia delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell'art. 21 della legge 15 marzo 1997, n. 59",
- la legge n. 107/2015 "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti"
- la legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi",

La Presidente Caci cede la parola all'**Assessore Tagliavini** il quale precisa che in riferimento all'emendamento presentato dal gruppo Fratelli d'Italia, **allegato B** al presente atto, sul regolamento in oggetto, il Dirigente ha espresso parere non favorevole che legge e che si allega alla presente deliberazione, **allegato C**.

La Presidente Caci cede la parola alla **Consigliera Nocetti** la quale sottolinea che il cambio del termine potrà con dovrà vuole solo rafforzare la volontà del regolamento per i controlli che diventino anche più stringenti.

La Presidente Caci cede la parola al **Presidente Lagazzi** il quale evidenzia che in merito alle precisazioni proposte dall' emendamento non è che prima di questa modifica non si facessero i controlli. Già il 445/2000 precisa che i controlli sono obbligatori e il regolamento prevede il controllo a campione.

La Presidente Caci cede la parola alla **Consigliera Vandelli** la quale teme che non ci si stia capendo. Ad esempio il TAR del Lazio è andato a dire che un tipo di controllo di tipo integrale è sproporzionale. Il termine "Dovrà" va a presupporre per legge un controllo integrale. Siamo tutti d'accordo che i controlli debbano essere fatti, ma non possiamo mettere dovrà.

Si procede alla votazione dell'emendamento inerente al presente punto

PRESENTI	27	
ASTENUTI	//	
FAVOREVOLI	08	
CONTRARI	19	Baschieri,Biagioni,Bonaiuti,Caci,Cicarelli,Covili, Del Negro,Franceschini,Galli,Glielmi,Lagazzi,Mazzoni,Paradisi, Pasini,Pesci,Ricchi,Ropa,Tagliavini,Vandelli

L'emendamento presentato dal Gruppo Fratelli d'Italia viene respinto.

Dato atto che la registrazione della seduta, così come previsto dall'art. 42 del Regolamento del Consiglio, costituisce resoconto e documento della seduta ai sensi dell'art. 22, lettera d), della legge n. 241 del 1990 e succ. mod., è disponibile nella sezione del sito istituzionale "Sedute del Consiglio dell'Unione Terre di Castelli - Video diretta e registrazioni";

Preso atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi della L. 241/90, è il Dirigente della struttura Welfare Locale Dott. Marco Anronioli, che dichiara, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013, l'insussistenza di potenziali conflitti di interesse nel presente procedimento come da dichiarazione acquisita agli atti;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;
- i relativi pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso;

Dato atto che la presente deliberazione è coerente con le previsioni contenute nella Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2026/2028 approvato con delibera di Consiglio n. 2 del 29/01/2026;

Con la votazione che di seguito si riporta, espressa a scrutinio palese per alzata di mano:

PRESENTI	27	
ASTENUTI	//	
FAVOREVOLI	27	
CONTRARI	//	

DELIBERA

1. **di dare atto** che il Regolamento di accesso e frequenza ai servizi scolastici di trasporto, ristorazione, pre e post scuola disciplina i criteri e le modalità di accesso e fruizione ai servizi dell'Unione Terre di Castelli, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza, pubblicità, equità e pari opportunità.
2. **di approvare** il nuovo regolamento di accesso e frequenza ai servizi scolastici di trasporto, ristorazione, pre e post scuola, allegato al presente atto del quale viene a formare parte integrante e sostanziale (**Allegato A**), che sostituisce quello attualmente vigente.
3. **di dare atto** che l'applicazione del nuovo regolamento decorre dal 1 settembre 2026 e che per le iscrizioni già in carico alla data di approvazione si avvia l'iter previsto dal presente regolamento che troverà piena applicazione dal momento dell'iscrizione all'anno scolastico 2027/2028.
4. **di dare mandato** ai competenti organi e uffici dell'Unione di provvedere a quanto necessario per attuare quanto previsto dall'allegato regolamento.



Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente del Consiglio
ROSSELLA CACI

Il Vice Segretario
ELISABETTA MANZINI

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate.
