
VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI

ORIGINALE

ANNO 2026

N. 37 del Reg. Delibere

OGGETTO: REGOLAMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA E DISCIPLINA DELL'ACCESSO - MODIFICHE

L'anno 2026, il giorno 23 del mese di luglio alle ore 19:30 presso la Sala Consiliare del Comune di Vignola si è riunito il Consiglio dell'Unione Terre di Castelli.

Fatto l'appello nominale risultano:

Partecipante	Presente/Assente
ROSSELLA CACI	Presente
MARINA BASCHIERI	Presente
EMILIANO BETTELLI	Presente
ILARIA BIAGIONI	Presente
AUGUSTO BONAIUTI	Presente
DANIELE CICIRELLI	Presente
FEDERICO COVILI	Presente
ELISABETTA DEL NEGRO	Presente
ERICA FRANCESCHINI	Presente
STEFANO GALLETTA	Presente
GIOVANNI GALLI	Presente
MASSIMO GLIELMI	Presente
FRANCESCA GRAZIOSI	Presente
IACOPO LAGAZZI	Presente
ALBERTO MALMUSI	Assente
CRISTIAN MAZZONI	Presente

GIOVANNA MEGARO	Presente
CRISTIANA NOCETTI	Presente
MASSIMO PARADISI	Presente
ANGELO PASINI	Presente
FEDERICO POPPI	Assente
ANNA RICCHI	Presente
FEDERICO ROPA	Presente
ENRICO TAGLIAVINI	Presente
ANDREA VANDELLI	Presente
CARMINE VENTRE	Assente

N. Presenti **23** N. Assenti **3**

Assiste il VICE SEGRETARIO **ELISABETTA MANZINI.**

Scrutatori: Baschieri,Bettelli,Nocetti

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza **ROSSELLA CACI** nella sua qualità di **PRESIDENTE DEL CONSIGLIO** ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio dell'Unione adotta la seguente deliberazione:

Si dà atto che in seguito alla votazione del punto n.1 all'ordine del giorno, delibera C.U. n. 029 del 23/07/2026, i Consiglieri Ballestrazzi Mattia, Iannuzzi Gaja Alexa, Pesci Niccolo' e Pollastri Gianni partecipano alla seduta. I Consiglieri salgono a 27. La Consiglieria Fatatis Daniela è assente. I Consiglieri assenti salgono a 4.

OGGETTO: REGOLAMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA E DISCIPLINA DELL'ACCESSO - MODIFICHE

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Dato atto che, stante l'attinenza degli argomenti, si decide di discutere in modo unificato i punti 9, 10 e 11 dell'ordine del giorno e la discussione è verbalizzata nella Deliberazione n.37 del 23/07/2026;

Premesso che

- i servizi educativi per la prima infanzia costituiscono servizi educativi di interesse pubblico, rivolti ai bambini e alle bambine da 0 a 3 anni, volti a promuoverne il benessere e lo sviluppo armonico, a sostenere le responsabilità educative delle famiglie e a favorire la conciliazione dei tempi di vita, di cura e di lavoro dei genitori, in attuazione dei principi di cui al D.Lgs. n. 65/2017 e alla L.R. Emilia-Romagna n. 19/2016,
- i servizi educativi per la prima infanzia sono parte integrante del sistema educativo territoriale e rappresentano uno strumento essenziale per la promozione delle pari opportunità, dell'inclusione sociale e della prevenzione delle disuguaglianze educative fin dalla prima infanzia,
- l'Unione Terre di Castelli, fin dalla sua costituzione, ha regolamentato e gestito i servizi per la prima infanzia secondo quanto disposto dalle deliberazioni del Consiglio n. 3 del 29/01/2001 e n. 30 del 23/04/2009, che hanno approvato il trasferimento all'Unione delle funzioni relative ai servizi scolastici e ai servizi educativi;

Visti

- la Legge Regionale Emilia-Romagna 25 novembre 2016, n. 19 "Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della L.R. n. 1 del 10 gennaio 2000", che disciplina il sistema dei servizi educativi per la prima infanzia nel territorio regionale, riconoscendone il valore educativo e sociale e promuovendo il sostegno alle famiglie, la qualità dei servizi e le pari opportunità di accesso;
- la deliberazione della Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 1564 del 16 ottobre 2017 e successive modificazioni e integrazioni, recante la direttiva in materia di requisiti strutturali e organizzativi dei servizi educativi per la prima infanzia;
- la Legge 13 luglio 2015, n. 107, recante "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione", con particolare riferimento alla delega per l'istituzione del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita ai sei anni;

- il Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni";

Richiamate altresì:

- la delibera di Consiglio dell'Unione Terre di Castelli n. 9 del 25/02/2003, che ha approvato il primo Regolamento di accesso al servizio Nido, superando i regolamenti comunali precedentemente vigenti;
- la delibera di Consiglio dell'Unione n. 11 del 22/02/2006, che ha apportato modifiche ed integrazioni al Regolamento precedentemente approvato;
- la delibera di Consiglio dell'Unione n. 14 del 28/02/2019 che ha approvato il nuovo regolamento dei servizi educativi per la prima infanzia e disciplina per l'accesso.

Considerato che:

- con deliberazione della Giunta dell'Unione Terre di Castelli n. 9 del 18/01/2018 ad oggetto "Progetto di riorganizzazione Welfare Locale - Approvazione", al termine di un percorso di analisi, valutazione e progettazione, è stato approvato il progetto di riorganizzazione del Welfare Locale, che coinvolge sia la Struttura Welfare Locale dell'Unione, sia i servizi dell'ASP Terre di Castelli – Giorgio Gasparini;
- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 16 del 27/03/2018, ad oggetto "Progetto di riorganizzazione welfare locale - Provvedimenti" è stato condiviso, per quanto di competenza, il progetto approvato dalla Giunta, disponendo, tra l'altro, il conferimento da Unione ad ASP della gestione dei servizi educativi per la prima infanzia a gestione diretta: Nido Azzurro – Castelnuovo Rangone, Nido di Montale - frazione Montale Rangone, Nido Arcobaleno – Castelvetro di Modena, Nido Scarabocchio – Savignano sul Panaro, Nido Le Margherite – Spilamberto, Nido Cappuccetto rosso – Vignola, con decorrenza 1/09/2018, mantenendo in capo all'Unione:
 - 1) le politiche per l'infanzia,
 - 2) la programmazione dei servizi per ciascun anno educativo,
 - 3) l'accesso dei cittadini al servizio, la graduatoria, l'invio alle singole strutture,
 - 4) l'approvazione e l'aggiornamento di regolamenti e discipline in materia,
 - 5) i rapporti col territorio,
 - 6) la determinazione delle rette di frequenza,
 - 7) i rapporti con la Regione ed il governo del coordinamento pedagogico territoriale
 - 8) le competenze in materia di autorizzazione al funzionamento, convenzionamento e accreditamento dei soggetti privati operanti nei servizi per la prima infanzia,

rinviano alla Giunta dell'Unione la redazione di un contratto di servizio che disciplini gli aspetti di dettaglio;

Richiamato, a tale proposito, l'Accordo tra l'Unione Terre di Castelli e l'ASP Terre di Castelli - *Giorgio Gasparini*, per la gestione dei servizi per la prima infanzia, approvato

con delibera di Giunta dell'Unione n. 99 del 30/08/2018 e rinnovato con delibera di Giunta n. 98 del 14/11/2024;

Ritenuto opportuno, alla luce dei mutamenti sociali che coinvolgono, tra l'altro, le famiglie con bambini 0/3 anni, riconoscere il ruolo sociale e comunitario dell'educazione, nel rispetto della Convenzione ONU del 20 novembre 1989 relativa ai diritti del fanciullo ed aggiornare i criteri d'accesso ai servizi, garantendo massima trasparenza, equità e pari opportunità, al fine di rispondere, per quanto possibile, alle necessità delle famiglie contemporanee, nel rispetto delle esigenze dei nuclei familiari e della funzione sociale ed educativa del servizio;

Ritenuto pertanto di approvare il "Regolamento dei servizi educativi per la prima infanzia e disciplina per l'accesso" nel testo allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, All A), come modificato rispetto al precedente testo, dando atto che esso sostituisce integralmente il regolamento approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 14 del 28/02/2019;

Viste

- la Legge n. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali",
- la Legge n. 104/1992 "Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate",
- la legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

Dato atto che la registrazione della seduta, così come previsto dall'art. 42 del Regolamento del Consiglio, costituisce resoconto e documento della seduta ai sensi dell'art. 22, lettera d), della legge n. 241 del 1990 e succ. mod., è disponibile nella sezione del sito istituzionale "Sedute del Consiglio dell'Unione Terre di Castelli - Video diretta e registrazioni";

Preso atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi della L. 241/90, è il dirigente della Struttura Welfare Locale, Dott. Marco Antonioli, che dichiara, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013, l'insussistenza di potenziali conflitti di interesse nel presente procedimento come da dichiarazione acquisita agli atti;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;
- i relativi pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso;

Dato atto che la presente deliberazione è coerente con le previsioni contenute nella Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2026/2028 approvato con delibera di Consiglio n. 2 del 29/01/2026;

La Presidente Caci cede la parola all'**Assessore Tagliavini** il quale, presenta congiuntamente i punti 9, 10 e 11 dell'ordine del giorno come già anticipato; sottolinea che la manovra che si è voluto fare insieme per tutti e tre i regolamenti va nella stessa direzione per tutti e tre quindi vengono esposti congiuntamente. Le modifiche apportate sono state introdotte per andare ad agevolare il recupero delle somme delle persone che non pagano i servizi. Si va a negare l'iscrizione all'anno successivo se non avviene il pagamento entro il 31 luglio, mentre se si pagherà viene garantita l'iscrizione. Questo avviene anche per il nido ma con tempistiche diverse. Sono stati rivisti i regolamenti nell'interezza. L'ultimo regolamento che si è andato a modificare è inerente le soglie isee con scontistica suddivisa per scaglioni. I regolamenti entrano già in vigore, ma gli effetti dei controlli sulle morosità saranno fatti dall'estate prossima, mentre gli scaglioni ISEE avranno già effetto dal 1 settembre 2026, quindi entrano in vigore e sono già effettivi per l'anno scolastico 2026 2027.

La Presidente Caci cede la parola alla **Consigliera Graziosi** la quale precisa che sono stati presentati due emendamenti da Fratelli d'Italia uno sul regolamento inerente l'accesso e frequenza dei servizi scolastici di trasporto, ristorazione, pre e post scuola e uno inerente al regolamento per l'erogazione di contributi ed interventi economici a sostegno delle persone e delle famiglie in condizione di fragilità. Precisa che aver introdotto i controlli obbligatori è da considerare come modifiche positive per i risultati da ottenere anche per la copertura dei servizi. Iniziare a fare controlli porterà benefici. Gli Emendamenti proposti intendono nella pratica sostituire una parola "potrà" con "dovrà".

La discussione e la conseguente votazione dell'emendamento al regolamento inerente l'accesso e frequenza dei servizi scolastici di trasporto, ristorazione, pre e post scuola viene verbalizzata alla delibera n.38 del 23/07/2026

La Presidente Caci cede la parola al **Consigliere Bettelli** il quale interviene sulla discussione congiunta dei tre regolamenti. Interventi regolamentari che vanno nella direzione di recupero mensa, trasporto scolastico ecc. Introdurre uno specifico comma su rette non pagate a fronte di tutta una serie di solleciti le famiglie non provvedono ad una regolazione non si provvede ad iscrizione e mettere nero su bianco questo è una rivoluzione copernicana, fermo restando che permangono salvaguardie di casi specifici. Non ci possono più essere abbuoni tollerati. Sul regolamento dei servizi scolastici si era fatta una modifica nel 2025 ma quella fu una modifica ridicola per l'inadeguatezza delle riduzioni. Provvedimento che ha dimostrato i suoi limiti e la sua razionalità. Ora si dà una sforbiciata su tutte le fasce a distanza di solo un anno e mezzo. Erano state fatte scelte sbagliate che ora vengono totalmente modificate.

La Presidente Caci cede la parola all'**Assessore Tagliavini** il quale precisa che quanto detto dal Consigliere Bettelli si chiama gradualità degli interventi. Allora si erano modificate le tariffe aumentando solo per chi se lo può permettere e graduando le scontistiche. Ora siamo andati a rimuovere gli sgravi fatti. La politica fatta non è incoerente semplicemente politica graduale. Ora non si è aumentato le tariffe ma modificato gli scaglioni isee. Il bilancio sappiamo qual è i comuni hanno difficoltà. Prima ci si poteva permettere di salvaguardare le fasce di reddito più basse. Ci si è lavorato tanto insieme agli uffici.

La Presidente Caci cede la parola al **Consigliere Bettelli** il quale interviene solo per precisare un aspetto: a scanso di equivoci l'Assessore ha detto che anche le tariffe aumenteranno quindi occorre rivedere risposta dell'Assessore

La Presidente Caci cede la parola all'**Assessore Tagliavini** il quale a sua volta precisa che gli aumenti delle tariffe avranno effetto anno scolastico 2027-2028. Quest'anno non si sono aumentate le tariffe ma vi è solo adeguamento ISTAT.

La **Presidente Caci** richiede se vi siano dichiarazioni di voto.

La presidente Caci cede la parola al **Consigliere Covili** il quale evidenzia che si comprende la difficoltà non sarà un voto a cuor leggero. Si andrà a tagliare ad una fascia di popolazione. Una modifica graduale e si cerca di fare di tutto per avere criteri di uguaglianza, di vicinanza a chi è in difficoltà e criteri di consapevolezza delle difficoltà. Favorevole a tutti e 3 i regolamenti

Con la votazione che di seguito si riporta, espressa a scrutinio palese per alzata di mano:

PRESENTI	27	
ASTENUTI	//	
FAVOREVOLI	27	
CONTRARI	//	

DELIBERA

1. **di dare atto** che il "Regolamento dei servizi educativi per la prima infanzia e disciplina per l'accesso" regola i criteri e le modalità di accesso ai servizi educativi per la prima infanzia pubblici dell'Unione Terre di Castelli, comunque siano essi gestiti, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza, pubblicità, equità e pari opportunità.
2. **di approvare** per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono qui interamente riportate, il nuovo "Regolamento dei servizi educativi per la prima infanzia e disciplina dell'accesso" allegato al presente atto del quale costituisce parte integrante e sostanziale, All A), che sostituisce quello attualmente vigente.
3. **di dare atto** che l'applicazione del nuovo regolamento decorre dal 1° settembre 2026 e che, per le iscrizioni già in carico alla data di approvazione dell'allegato regolamento si avvia l'iter previsto dal presente regolamento che troverà piena applicazione dal momento dell'iscrizione all'anno scolastico 2027/2028.
4. **di dare mandato** ai competenti organi e uffici di provvedere in merito, onde dare attuazione a quanto disposto dal presente atto.



Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente del Consiglio
ROSSELLA CACI

Il Vice Segretario
ELISABETTA MANZINI

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate.
