
VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI

ORIGINALE

ANNO 2026

N. 35 del Reg. Delibere

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO DERIVANTE DA SENTENZE ESECUTIVE AI SENSI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETT. A) DEL D. LGS. 267/2000 RELATIVO A PROCEDIMENTI SANZIONATORI DEL CODICE DELLA STRADA

L'anno 2026, il giorno 23 del mese di luglio alle ore 19:30 presso la Sala Consiliare del Comune di Vignola si è riunito il Consiglio dell'Unione Terre di Castelli.

Fatto l'appello nominale risultano:

Partecipante	Presente/Assente
ROSSELLA CACI	Presente
MARINA BASCHIERI	Presente
EMILIANO BETTELLI	Presente
ILARIA BIAGIONI	Presente
AUGUSTO BONAIUTI	Presente
DANIELE CICIRELLI	Presente
FEDERICO COVILI	Presente
ELISABETTA DEL NEGRO	Presente
ERICA FRANCESCHINI	Presente
STEFANO GALLETTA	Presente
GIOVANNI GALLI	Presente
MASSIMO GLIELMI	Presente
FRANCESCA GRAZIOSI	Presente
IACOPO LAGAZZI	Presente

ALBERTO MALMUSI	Assente
CRISTIAN MAZZONI	Presente
GIOVANNA MEGARO	Presente
CRISTIANA NOCETTI	Presente
MASSIMO PARADISI	Presente
ANGELO PASINI	Presente
FEDERICO POPPI	Assente
ANNA RICCHI	Presente
FEDERICO ROPA	Presente
ENRICO TAGLIAVINI	Presente
ANDREA VANDELLI	Presente
CARMINE VENTRE	Assente

N. Presenti **23** N. Assenti **3**

Assiste il VICE SEGRETARIO **ELISABETTA MANZINI.**

Scrutatori: Baschieri,Bettelli,Nocetti

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza **ROSSELLA CACI** nella sua qualità di **PRESIDENTE DEL CONSIGLIO** ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio dell'Unione adotta la seguente deliberazione:

Si dà atto che in seguito alla votazione del punto n.1 all'ordine del giorno, delibera C.U. n. 029 del 23/07/2026, i Consiglieri Ballestrazzi Mattia, Iannuzzi Gaja Alexa, Pesci Niccolo' e Pollastri Gianni partecipano alla seduta. I Consiglieri salgono a 27. La Consigliera Fatatis Daniela è assente. I Consiglieri assenti salgono a 4.

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO DERIVANTE DA SENTENZE ESECUTIVE AI SENSI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETT. A) DEL D. LGS. 267/2000 RELATIVO A PROCEDIMENTI SANZIONATORI DEL CODICE DELLA STRADA

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Visto l'art. 194 D.Lgs. n. 267 del 2000, e successive modificazioni, rubricato "Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio" secondo cui:

1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) sentenze esecutive;

b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;

c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;

d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

2. Per il pagamento, l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori."

Viste le seguenti sentenze:

- sentenza del G.d.P. di Modena, n. rg. 5261/2023 e 5262/2023, importo 284,00 € (rif. prot. 20173/2026)
- sentenza del G.d.P. di Taranto, n. rg. 945/2025, importo 328,78 € (rif. prot. 46349/2025)
- sentenza del G.d.P. di Napoli Nord, n. rg. 8311/2020, importo Agenzia delle entrate 96,40 €. (rif. prot. 9269/2026).

per effetto delle quali l'Unione Terre di Castelli è tenuta al pagamento di spese legali di controparte, sentenze che vengono allegate al presente atto per costituirne parte

integrante e sostanziale (**Allegato A**);

Verificato che i predetti provvedimenti giurisdizionali rientrano tra quelli riconducibili alla fattispecie di cui all'art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000 (sentenze esecutive);

Preso atto che:

- le Sentenze sopra richiamate sono relative a tre procedimenti civili promossi rispettivamente dai sig.ri C.F., sig. S.B. sig. V.C., in opposizione ad altrettante sanzioni amministrative per la violazione dell'art. 146 del C.d.S.
- le suddette Sentenze hanno eccepito la richiesta di annullamento dei verbali inerenti le sanzioni citate e dunque condannato questo Ente al rimborso in favore dell'opponente delle spese di lite ammontanti a complessivi **€ 709,18**;

Evidenziato che il debito dell'Unione Terre di Castelli nei confronti dei Sig.ri sopra citati risulta essere dunque di **€ 709,18**, somma che viene posta quale debito fuori bilancio;

Dato atto della Relazione del Dirigente Comandante della P.L. prot. n. 28220 del 09/07/2026 in merito alla descrizione delle motivazioni della soccombenza di lite che si allega quale parte integrante e sostanziale al presente atto (**Allegato B**);

Considerato che la suddetta somma onnicomprensiva di **€ 709,18** necessaria all'impegno ed al pagamento di quanto disposto con le sentenze citate, trova copertura alla Missione 3, programma 1, cap. 3031/68 "SPESA PER TUTELA LEGALE - CORPO UNICO POLIZIA LOCALE" del Bilancio di previsione 2026-2028;

Visto, tra gli altri, il parere n. 22 del 29 aprile 2009 della Corte dei Conti della Campania con il quale viene ribadito, in relazione ai debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive di cui all'art. 194 lett. a) D.Lgs. n. 267/2000, che il significato del provvedimento del consiglio dell'Ente di riconoscimento dei suddetti debiti, non è quello di riconoscere la legittimità o meno del debito che già esiste, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso;

Dato atto che:

- i debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive secondo la giurisprudenza della Corte dei Conti si collocano tra i c.d. "debiti involontari", cioè quelli connotati dalla circostanza che ordinariamente la loro formazione si verifica senza che vi concorrano, a qualunque titolo, atti o provvedimenti di amministratori o funzionari dell'Ente locale;
- il debito nascente da sentenza esecutiva si distingue da tutte le altre ipotesi previste dall'art.194 in quanto nasce in forza di un provvedimento giurisdizionale: tale circostanza non lascia alcun margine di valutazione al Consiglio sulla legittimità del debito medesimo; da ciò discende che la valenza dell'atto di riconoscimento del debito, non è

quella di riconoscerne la legittimità, già contenuta nella statuizione del giudice, bensì quella di ricondurre il debito "da sentenza" al "sistema bilancio", con la sola funzione di salvaguardarne gli equilibri;

- in tale tipologia di debiti, infatti, il credito vantato dal privato è certo (giacché ne è stato determinato l'ammontare nella sentenza), liquido (in quanto ha assunto la natura di debito di valuta) ed esigibile (atteso che dal momento della esecutività della statuizione del giudice, vengono meno le condizioni ostative al pagamento della somma al creditore) che diventa atto dovuto;

Considerato che risulta decorso per entrambe le pronunce il termine lungo previsto dalla legge in materia di esecuzioni nei confronti della P.A. Per cui si rende indispensabile procedere al riconoscimento del debito ai sensi dell'art. 191 c. 3 del TUEL che ha natura prevalente, anche al fine di non arrecare ulteriore nocimento alle finanze dell'Ente;

Visto il parere favorevole espresso dal Dirigente Struttura Affari Generali, per quanto concerne la regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, c.1, D.Lgs.267/00 e con il quale viene inoltre attestata la sussistenza dei requisiti che fondano la legittimità dei debiti;

Visto il parere favorevole espresso dal Dirigente Struttura Servizi Finanziari, per quanto concerne la regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, c.1, D.Lgs.267/00 e con il quale viene inoltre attestata la regolarità dei mezzi di copertura individuati, nel rispetto della normativa vigente;

Acquisito il parere favorevole dell'organo di revisione contabile, reso ai sensi dell'art. 239 del TUEL, verbale n. 15 del 20/07/2026 prot. n. 29908 del 22/07/2026;

Dato atto che la presente deliberazione è stata presentata alla I Commissione Consiliare nella seduta del 16/07/2026;

Dato atto che la registrazione della seduta, così come previsto dall'art. 42 del Regolamento del Consiglio, costituisce resoconto e documento della seduta ai sensi dell'art. 22, lettera d), della legge n. 241 del 1990 e succ. mod., è disponibile nella sezione del sito istituzionale "Sedute del Consiglio dell'Unione Terre di Castelli - Video diretta e registrazioni";

Preso atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi della L. 241/90, è Dott.ssa Elisabetta Manzini che dichiara, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013, (o nel caso comma 2) l'insussistenza di potenziali conflitti di interesse nel presente procedimento come da dichiarazione acquisita agli atti

Dato atto che la registrazione della seduta, così come previsto dall'art. 42 del Regolamento del Consiglio, costituisce resoconto e documento della seduta ai sensi

dell'art. 22, lettera d), della legge n. 241 del 1990 e succ. mod., è disponibile nella sezione del sito istituzionale "Sedute del Consiglio dell'Unione Terre di Castelli - Video diretta e registrazioni";

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;
- i relativi pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso;

Dato atto che la presente deliberazione è coerente con le previsioni contenute nella Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2026/2028 approvato con delibera di Consiglio n. 2 del 29/01/2026;

La Presidente Caci cede la parola alla **Consigliera Nocetti** la quale precisa che il voto sarà favorevole, condivisibile che vengano rimborsate le somme inerenti sanzioni dove vi sono stati errori. Siamo sostenitori dei cittadini cercando di prestare maggiore attenzione per evitare l'errore.

Con la votazione che di seguito si riporta, espressa a scrutinio palese per alzata di mano:

PRESENTI	27	
ASTENUTI	//	
FAVOREVOLI	27	
CONTRARI	//	

DELIBERA

1. Di riconoscere il debito fuori bilancio derivante dalle sentenze sentenza del G.d.P. di Modena, n. rg. 5261/2023 e 5262/2023, importo 284,00 € (rif. Prot. 20173/2026), sentenza del G.d.P. di Taranto, n. rg. 945/2025, importo 328,78 € (rif. Prot. 46349/2025) sentenza del G.d.P. di Napoli Nord, n. rg. 8311/2020, importo 96,40 €. (rif. prot. 9269/2026) con le quali l'Unione Terre di Castelli è stata condannata al pagamento dell'importo complessivo di €. €. 709,18;

2. Di imputare la spesa onnicomprensiva di €. 709,18, alla Missione 3, programma 1, cap. 3031/68 "SPESA PER TUTELA LEGALE - CORPO UNICO POLIZIA LOCALE" del Bilancio di previsione 2026-2028;

3. Di demandare al Dirigente della Struttura Affari Generali gli adempimenti inerenti trasmissione della presente deliberazione alla Corte dei Conti – Procura Generale

Regionale della sezione Giurisdizionale Emilia-Romagna – Bologna – ai sensi dell’art. 23, comma 5 della legge n. 289 del 27.12.2002.

4. Di demandare al Dirigente del Corpo Unico di Polizia Locale gli adempimenti inerenti la liquidazione delle somme definite quali risarcimento alla parte vincitrice del giudizio.

**INDI
IL CONSIGLIO DELL’UNIONE**

Stante l’urgenza di completare il presente procedimento per liquidare nel minor tempo possibile le competenze dovute alla parte vincitrice del giudizio oggetto di considerazione.

Con la votazione che di seguito si riporta, espressa a scrutinio palese per alzata di mano:

PRESENTI	27	
ASTENUTI	//	
FAVOREVOLI	27	
CONTRARI	//	

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione urgente e quindi immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.



Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente del Consiglio
ROSSELLA CACI

Il Vice Segretario
ELISABETTA MANZINI

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate.
