
VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI

ORIGINALE

ANNO 2026

N. 33 del Reg. Delibere

OGGETTO: ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI PER L'ESERCIZIO 2026 (AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000) - VARIAZIONE N. 3 AL BILANCIO DI PREVISIONE 2026/2028

L'anno 2026, il giorno 23 del mese di luglio alle ore 19:30 presso la Sala Consiliare del Comune di Vignola si è riunito il Consiglio dell'Unione Terre di Castelli.

Fatto l'appello nominale risultano:

Partecipante	Presente/Assente
ROSSELLA CACI	Presente
MARINA BASCHIERI	Presente
EMILIANO BETTELLI	Presente
ILARIA BIAGIONI	Presente
AUGUSTO BONAIUTI	Presente
DANIELE CICIRELLI	Presente
FEDERICO COVILI	Presente
ELISABETTA DEL NEGRO	Presente
ERICA FRANCESCHINI	Presente
STEFANO GALLETTA	Presente
GIOVANNI GALLI	Presente
MASSIMO GLIELMI	Presente
FRANCESCA GRAZIOSI	Presente
IACOPO LAGAZZI	Presente

ALBERTO MALMUSI	Assente
CRISTIAN MAZZONI	Presente
GIOVANNA MEGARO	Presente
CRISTIANA NOCETTI	Presente
MASSIMO PARADISI	Presente
ANGELO PASINI	Presente
FEDERICO POPPI	Assente
ANNA RICCHI	Presente
FEDERICO ROPA	Presente
ENRICO TAGLIAVINI	Presente
ANDREA VANDELLI	Presente
CARMINE VENTRE	Assente

N. Presenti **23** N. Assenti **3**

Assiste il VICE SEGRETARIO **ELISABETTA MANZINI.**

Scrutatori: **Baschieri, Bettelli, Nocetti**

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza **ROSSELLA CACI** nella sua qualità di **PRESIDENTE DEL CONSIGLIO** ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio dell'Unione adotta la seguente deliberazione:

Si dà atto che in seguito alla votazione del punto n.1 all'ordine del giorno, delibera C.U. n. 029 del 23/07/2026, i Consiglieri Ballestrazzi Mattia, Iannuzzi Gaja Alexa, Pesci Niccolo' e Pollastri Gianni partecipano alla seduta. I Consiglieri salgono a 27. La Consigliera Fatatis Daniela è assente. I Consiglieri assenti salgono a 4.

OGGETTO: ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI PER L'ESERCIZIO 2026 (AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000) - VARIAZIONE N. 3 AL BILANCIO DI PREVISIONE 2026/2028

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

La Presidente Caci cede la parola al **Dott. Chini** che presenta il punto illustrando le maggiori proposte di variazione al bilancio nell'ambito dell'assestamento generale di bilancio precisando che l'adempimento ormai da alcuni anni è richiesto entro il 31 luglio. Comunica che la proposta di assestamento ha ricevuto parere positivo da parte dell'organo di revisione.

Richiamate le seguenti deliberazioni:

- Consiglio n. 2 del 29/1/2026 di approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026/2028;
- Consiglio n. 3 del 29/1/2026 di approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2026/2028;
- Giunta n. 11 del 11/2/2026 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026/2028 dell'ente il quale ad oggi contiene sulla scorta del bilancio le assegnazioni ai vari Responsabili di Struttura delle risorse e degli interventi da gestire;
- Consiglio n. 22 del 23/4/2026 di approvazione del Rendiconto 2025 dell'ente, il quale presenta un risultato di amministrazione complessivo pari a € 7.363.883,61 così suddiviso:

Tipologia Avanzo	Avanzo al 31/12/2025	Utilizzi	Disponibile
Avanzo disponibile	743.832,71	30.000,00	713.832,71
A/1 - Avanzo accantonato	4.538.367,60	581.788,00	3.956.579,60
A/2 - Avanzo vincolato	2.081.683,30	844.527,31	1.237.155,99

A/3 - Destinato ad investimenti	0,00	0	0,00
Totale	7.363.883,61	1.456.315,31	5.907.568,30

Visto l'attuale D.Lgs 267/2000 in particolare gli articoli:

- Art. 147 quinquies (controllo sugli equilibri finanziari);
- Art. 153 comma 4 (verifica delle previsioni di entrata e di compatibilità di previsione della spesa);
- Art. 193 (salvaguardia degli equilibri di bilancio);
- Art. 194 (riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio)
- Art. 175 comma 8 (variazione di assestamento generale)

Rilevato che è stata effettuata apposita ricognizione dal Servizio Finanziario e dal Servizio Programmazione e Bilancio, congiuntamente ai Dirigenti e ai Responsabili delle strutture organizzative dell'Ente, di verifica del permanere delle condizioni di equilibrio di bilancio, con particolare attenzione al riscontro di eventuali debiti fuori bilancio ed alla verifica e monitoraggio dei residui attivi;

Accertato che dalla ricognizione sopra-menzionata:

- sono stati segnalati alcuni debiti fuori bilancio come risulta dalle dichiarazioni rese dai Dirigenti e dai Responsabili dei Servizi dell'Ente e per i quali si provvede al loro finanziamento, applicando con questo provvedimento l'apposito fondo contenzioso accantonato nell'avanzo di amministrazione in sede di Rendiconto 2025 e al loro riconoscimento con successivi atti di Consiglio, in data odierna:

Prot N.	Del	Struttura
27843	7/7/2026	Direzione Affari Generali
26646	26/6/2026	Direzione Welfare Locale
28220	9/7/2026	Direzione Corpo Unico Polizia Locale
26515	26/6/2026	Direzione Area Tecnica
26518	26/6/2026	Direzione Pianificazione Territoriale
28697	13/7/2026	Direzione Servizi Finanziari

- è stato verificato lo stato di realizzazione delle entrate e delle spese previste nel bilancio 2026/2028 sia per gli stanziamenti correnti ed in conto capitale (del triennio, di competenza e di cassa) sia relativamente alla gestione dei residui relativi a ciascun Servizio;
- la situazione dei crediti non evidenzia situazioni di criticità immediata e viene confermata in linea generale la quantificazione degli accantonamenti previsti nel Fondo Crediti dubbia Esigibilità effettuata in sede di redazione del Bilancio di Previsione,

riservandosi una ulteriore mappatura del fondo in sede di rendicontazione dell'esercizio;

Ritenuto dunque necessario:

- apportare variazioni di bilancio di competenza e di cassa sulla base delle comunicazioni dei vari Responsabili per garantire la funzionalità dei servizi nonché il raggiungimento degli obiettivi loro assegnati con il piano esecutivo di gestione;
- procedere all'applicazione delle seguenti quote di avanzo di amministrazione, dando atto che l'avanzo disponibile viene utilizzato per garantire l'equilibrio di competenza, finanziando anche alcune spese correnti a carattere non permanente, ai sensi dell'art. 187, comma 2, lettera d del Tuel:

Applicazione Avanzo	Totale Applicato
Avanzo disponibile (per parte corrente)	400.296,68
Avanzo disponibile (per investimenti)	87.884,80
A/1 - Avanzo accantonato	15.709,11
A/2 - Avanzo vincolato	468.887,91
A/3 - Destinato ad investimenti	0,00
Totale	972.778,50

Visti i conteggi ed i prospetti dimostrativi predisposti dai Servizi Finanziari, sulla base dei dati forniti da tutti i Dirigenti ed i Responsabili dell'Unione Terre di Castelli come da prospetto sintetico sotto riportato:

		Competenza +	Competenza -	Totale Competenza	Cassa +	Cassa -	Totale Cassa
2026	Entrata	1.573.727,76	-185.045,78	1.388.681,98	570.854,91	-1.253.588,66	-682.733,75
	Spesa	1.970.149,61	-581.467,63	1.388.681,98	1.384.636,72	-2.967.415,50	-1.582.778,78
2027	Entrata	618.886,29	-38.590,00	580.296,29			
	Spesa	775.352,27	-195.055,98	580.296,29			
2028	Entrata	576.715,80	-31.000,00	545.715,80			
	Spesa	732.228,78	-186.512,98	545.715,80			

Preso atto:

- che il presente oggetto è stato presentato nella seduta della prima commissione consiliare in data 15/7/2026;
- del parere favorevole del Revisore dell'ente, come risulta dal verbale n. 16 in data 20/7/2026 (allegato C alla presente deliberazione);

Visti:

- il regolamento di contabilità;
- lo Statuto dell'ente;
- il D.Lgs 118/2011
- il D.Lgs 267/2000;
- il parere favorevole espresso ai sensi dell'art.49 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 dal Direttore del Servizio Finanziario in merito alla regolarità tecnica e contabile, parere che viene allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;

Dato atto:

- della registrazione della seduta che ex art. 42 del Regolamento del Consiglio, costituisce resoconto e documento della seduta ai sensi dell'art. 22, lettera d), della legge n. 241 del 1990 e succ. mod. Tale documento è depositato presso gli uffici della Segreteria generale a disposizione dei Consiglieri che ne facciano richiesta;
- che la presente deliberazione è coerente con le previsioni contenute nella Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (NaDUP) 2026/2028 approvato con delibera di Consiglio n. Consiglio n. 2 del 29/1/2026.

La Presidente Caci cede la parola al **Consigliere Bettelli** il quale evidenzia che trattasi di assestamento decisamente corposo e gravoso. L'Unione mostra il fianco a tutte le difficoltà di bilancio sollevate anche in passato. Lo si vede anche nelle variazioni cospicue. Vi è l'aumento di tutte le principali voci di servizi ai cittadini. Purtroppo ci si trova oggi ad affrontare a pochi mesi dall'approvazione del bilancio - dal 25 febbraio al 23 luglio è veramente un periodo breve - scostamenti importanti a volte eccessivi. Non è stato un periodo in cui ci sono state punte eccessive di aumenti. Ci sono voci di spesa e differenze rispetto al bilancio di previsione veramente importanti. A fronte di ciò vi sono prospettive difficili. Anche i servizi con PNRR vedono costi in più 200.000 euro circa. Quindi da qui necessità di un confronto politico importante per andare ad evitare nuovi trasferimenti dai comuni.

La Presidente Caci cede la parola alla **Consigliera Nocetti** la quale si collega all'intervento del consigliere Bettelli per esprimere le sue perplessità. Riconosce al Dott. Chini di essere stato come sempre puntuale e preciso anche in commissione. Sottolinea che da sempre il suo gruppo evidenzia che la spesa dedicata al Welfare sarebbe diventata sempre di più' il nervo scoperto dei costi che l'unione avrebbe dovuto affrontare. Aumenti importanti ad oggi quando per certi aspetti si è cercato di mettere qualche toppa. Il tema è importante perché si dovrà decidere e capire con che macchina burocratica mettere a mano ai servizi. Tempo fa vi erano servizi locali che sono stati tolti e ora sono gestiti da strutture elefantiache che hanno dei costi. Da qua ai prossimi mesi non si potrà chiedere sacrificio ai comuni. Anche tutto il tema del cloud e PNRR ce lo ritroveremo in futuro come maggiori costi. Si dovrà tenere conto che tutti gli investimenti finanziati con PNRR avranno un costo che si sommerà con la gestione attuale. Conclude facendo riferimento alla Stazione di posta dove si dovrà restituire circa 109.000 euro perché il progetto si è arenato. Una struttura che non si realizza è una struttura che avrebbe avuto un costo. Tutti questi temi pesano su un assestamento che rischia di diventare sempre più critico. Queste polemiche non hanno una matrice ideologica ma pragmatica per capire come potremmo far fronte a queste strutture economiche.

La Presidente Caci cede la parola all'**Assessore Paradisi** il quale interviene dicendo di utilizzare una delle parole ricorrenti nell'intervento della Consigliera Nocetti ossia pragmatismo. L'Unione è un ente di secondo livello e non ha entrate proprie cioè leve fiscali su cui intervenire. Solo trasferimenti dai Comuni. E' stato più volte ricordato in questa sede che l'Unione dei comuni sono 10 anni che non chiede ulteriori trasferimenti ai

Comuni. E' evidente che in questi 10 anni di cose ne sono successe diverse. I prezzi sono cambiati. Tutte le cose costano molto di più e le risorse a disposizione dei Comuni non sono aumentate. Sono molti anni che i Comuni si vedono ridotti i trasferimenti e si trovano a fare di più con meno risorse. Dobbiamo affrontare questo tema: non chiedere trasferimenti ai Comuni con molti più servizi. I Costi sono soprattutto nei servizi. Siamo arrivati in una fase che se maturiamo avanzo sarebbe scorretto procedere con tagli ai servizi. Ed è evidente che c'è un problema strutturale che dobbiamo affrontare perché dobbiamo garantire i servizi. Dobbiamo rispondere a più richieste con più risorse o siamo disponibili a tagliare servizi perché le risorse non ci sono. Ormai tutti i servizi sono all'osso. Non vede, precisa, quali siano le strutture elefantiache che dobbiamo sostenere. Facciamo gare d'appalto. E' evidente che questo assestamento è la conseguenza di un bilancio fatto in sofferenza. Il problema strutturale c'è. Occorre ora ragionare servizio su servizio perché questo sistema si regge su due pilastri o più trasferimenti ai comuni oppure abbiamo bisogno di ripensare ai servizi il meno possibile tagliare e ridurre ma riorganizzare e cambiare qualcosa come i regolamenti in approvazione stasera. L'avanzo in assestamento è intervento importante ma si sceglie di continuare a cercare di dare servizi e risposte ai cittadini.

La Presidente Caci cede la parola al **Presidente Lagazzi** i quale evidenzia di intervenire sulla scia dell'Assessore Paradisi; come Presidente si trova a coordinare l'attività dei Sindaci con l'ingresso di Vignola si è detto se ci sono soldi da trasferire forse meglio farlo. Invita i Sindaci a parlare con i diversi ragionieri. Con la variazione di questa sera si va in una direzione che collegata insieme ai regolamenti dà una direzione di sostenibilità in prospettiva sul bilancio 2027 perché le sfide che abbiamo ci potranno mettere nelle condizioni di fare scelte. Stanno già arrivando lettere per l'adeguamento prezzi come mensa, trasporto scolastico, pea e sostegno scolastico – per queste ultime si è fatto anche motivo di vanto quindi verificare impegno importantissimo e qui il costo è in aumento esponenziale. Da questo punto di vista buona fetta di avanzo di amministrazione. Da qua si comincerà immediatamente a lavorare sul bilancio 2027. Importante il lavoro di budgetizzazione della spesa ma i bisogni non si possono comprimere. E negli altri territori regionali la situazione non è diversa da noi. Anche i rinnovi contrattuali del pubblico impiego si sommano agli aumenti contrattuali dei servizi dati all'esterno. L'Unione è molto sbilanciata sui servizi che dà al cittadino e su questo si deve investire nella consapevolezza che occorrerà arrivare a dare delle priorità. E' un'importante variazione che dà una direzione che è quella della consapevolezza. Tutto costa di più e i servizi costano di più. Da oggi si apre il percorso di costruzione di un bilancio nella consapevolezza che i Comuni faranno la loro parte. Sul tema del cloud è un tema importante perché sposta l'investimento sulla spesa corrente. Fare fra qualche mese una verifica e vedere quanto andiamo a liberare risorse da manutenzione per investire. Vedremo quanto è lo scostamento rispetto al beneficio del cloud.

La Presidente Caci cede la parola alla **Consigliera Vandelli** la quale precisa che è stato già detto tanto su questo bilancio. Precisa che è un bilancio che ha trovato un parere positivo dell'organo di revisione. Evidenzia che quando sento parlare del peso del Welfare sul bilancio ritiene essere normale in quanto questo pesa sul 75% delle risorse. Rimane stupita quando si parla che gli eventi internazionali non hanno portato scombussolamenti. Invita a leggere il rapporto del bilancio europeo. Se ci sono paesi che crescono l'inflazione aumenta in Italia e incide sul Welfare. I costi sono tanto più alti e le retribuzioni sono tanto più basse. Qualora la popolazione non ha possibilità di accedere ai servizi privati devono essere garantiti i servizi. Purtroppo i costi dei servizi sono cresciuti tanto, non solo i costi del personale ma anche il costo di fornitura di beni e evidentemente i costi ricadono su chi il servizio lo vuole elargire e dunque all'unione. Negli anni siamo cresciuti come bisogni e come popolazione e credo che questa variazione sia in linea con i principi di questa Unione.

La Presidente Caci cede la parola all'**Assessore Pasini** il quale intende precisare tramite opportuna annotazione relativamente alle somme da restituire afferenti alla Stazione di Posta. La realizzazione di quel progetto necessita un approfondimento puntuale di cosa succederà in futuro. Rispetto alle difficoltà che sono state evidenziate dal dott. Chini sottolinea che sono preoccupanti anche in previsione dell'aumento del gas. Non soltanto vi è un aumento di costi di rinnovi contrattuali e con queste prospettive su alcune

considerazioni occorrerà ritornarci. Il gas in Italia serve anche per produrre energia elettrica e questo è davvero preoccupante. E' stato fatto un raffronto sugli stipendi e come ha detto Draghi o Gori è stato anche per una politica di un certo tipo. Gli stipendi in Inghilterra sono cresciuti molto ma è vero che l'Inghilterra è uscita dall'Unione Europea la discussione sarebbe molto ampia.

La Presidente Caci cede la parola al **Consigliere Pesci** il quale precisa che essendo appena entrato non ha contezza delle poste di bilancio e ci vorrà un po' di tempo però ne approfitta per dire qualcosa sulla stazione di posta. Si rammarica che non si sia riusciti a finalizzare questo progetto in quanto al di là della localizzazione ma il progetto aveva una progettualità rivolto a dare sostegno alla povertà e al sostegno sociale. Il tema è molto semplice non è andato avanti per due ragioni 1 per aumento dei costi e 2 per il ritardo del parere della sovrintendenza che non ha permesso di rispettare i tempi. Accolgo l'intenzione di poter portare avanti il progetto anche in altro luogo per arrivare al medesimo risultato. Chiede di portarlo avanti per la finalità e lo scopo che aveva in se

La Presidente Caci cede la parola alla **Consigliera Graziosi** la quale pone una richiesta informativa per andare incontro ai nuovi Consiglieri. Si è detto che l'Unione interviene attraverso i trasferimenti dei Comuni. A tale riguardo richiede un aggiornamento sui trasferimenti dei vari Enti. Chiede se ci sono Comuni che sono in ritardo. Stanno procedendo i trasferimenti dato che sono la principale fonte di finanziamento delle spese?

La Presidente Caci cede la parola al **Dott. Chini** il quale, per dare risposta alla Consigliera Graziosi evidenzia innanzitutto di non avere al momento i dati aggiornati sotto mano. I Comuni sono attenti ai trasferimenti. Relativamente al Comune di Marano si sta impostando una programmazione di rientro e recupero. Per ora si è riusciti a gestire la liquidità di cassa senza particolari difficoltà.

La **Presidente Caci** richiede se vi siano dichiarazioni di voto

La Presidente Caci cede la parola alla **Consigliera Nocetti** la quale precisa che il Gruppo Fratelli d'Italia darà parere negativo. Tema importante, ad esempio, è il tema dei bambini certificati è in aumento si chiede come mai è un tema che implode ed esplode. Capire che criteri e cosa vuol dire sull'inserimento sociale. Nell'Unione Europea qualcosa andrà rivisto. Occorrerà confrontarci su questi temi. Il Voto sarà contrario.

La Presidente Caci cede la parola al **Consigliere Covili** il quale ritiene che i dati presentati devono essere guardati fino in fondo. Dichiarazione di voto è favorevole. E' stato espresso come si tratti di una situazione complicata e per una scelta dei Comuni di non trasferire ulteriori risorse. I servizi restano, gli aumenti ci sono ed è inevitabile che ci si trovi in una situazione complicata. Occorrerà discutere tutti insieme e guardare insieme come tagliare e dove investire. Se il bilancio dell'Unione è del 75% sul Welfare tutto quello che andiamo a toccare è sulla vita dei cittadini e pensare a come gestire il futuro della nostra Unione.

Con la votazione che di seguito si riporta, espressa a scrutinio palese per alzata di mano:

PRESENTI	27	
ASTENUTI	//	
FAVOREVOLI	22	
CONTRARI	05	Nocetti, Graziosi, Galletta, Bettelli, Megaro

DELIBERA

Di prendere atto che dalle verifiche effettuate in ottemperanza a quanto disposto dal 2° comma dell'art. 193 del D.Lgs 267/2000, emergono dati che fanno prevedere uno squilibrio della gestione di competenza, parte corrente, rendendo necessaria l'applicazione di una quota disponibile dell'avanzo di amministrazione pari a € 400.296,68 mentre non risultano problematiche nella gestione di cassa e dei residui.

Di apportare al bilancio annuale di previsione 2026/2028 le variazioni che emergono dalle verifiche di cui al punto precedente le quali sono contenute nei seguenti allegati parti integranti e sostanziali del presente atto:

- Allegato "A" - Variazioni al Bilancio Pluriennale 2026/2028;
- Allegato "B" - Variazioni al Bilancio 2026 di Competenza e di Cassa;

Di dare atto che:

- che con le modificazioni di cui al punto precedente viene mantenuto il pareggio economico-finanziario;
- che anche a seguito delle suddette variazioni il fondo cassa presunto a fine esercizio risulta essere positivo, stimato in euro 1.878.921,27;
- la situazione dei crediti non evidenzia situazioni di criticità immediata e viene confermata in linea generale la quantificazione del Fondo Crediti dubbia Esigibilità effettuata in sede di redazione del Bilancio di Previsione, riservandosi una ulteriore mappatura del fondo in sede di rendicontazione dell'esercizio;
- che i debiti fuori bilancio comunicati sono finanziati in bilancio, anche attraverso l'applicazione di una quota di avanzo di amministrazione appositamente accantonato e che sono proposti per il riconoscimento nella seduta odierna del Consiglio.

Di rinviare alla Giunta dell'Unione l'assegnazione delle nuove risorse ed i relativi obiettivi ai responsabili dei servizi e dunque apportare le conseguenti variazioni al Piano esecutivo di gestione 2026/2028.

INDI IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Stante l'urgenza di assegnare ai responsabili con urgenza le risorse oggetto della variazione e permettere di proseguire celermente al raggiungimento degli obiettivi pianificati.

Con la votazione che di seguito si riporta, espressa a scrutinio palese per alzata di mano:

PRESENTI	27	
ASTENUTI	//	
FAVOREVOLI	22	
CONTRARI	05	Nocetti, Graziosi, Galletta, Bettelli, Megaro

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione urgente e quindi immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.



Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente del Consiglio
ROSSELLA CACI

Il Vice Segretario
ELISABETTA MANZINI

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate.
