
VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI

ORIGINALE

ANNO 2026

N. 71 del Reg. Delibere

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO D'INTESA TRA L' UNIONE TERRE DI CASTELLI E LEPIDA S.C.P.A. PER SISTEMI IOT NELL'AMBITO DELL'INIZIATIVA "RETE IOT PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE"

L'anno 2026, il giorno 16 del mese di luglio alle ore 15:00 presso la Sala Giunta di P.zza Carducci n.3, a Vignola, si è riunita la Giunta dell'Unione Terre di Castelli.

Fatto l'appello nominale risultano:

Partecipante	Presente/Assente
IACOPO LAGAZZI	Assente
FEDERICO ROPA	Presente
CHRISTIAN TONDI (sostituto di GIOVANNI GALLI)	Presente
DANIELA SIROTTI MATTIOLI (sostituta di MASSIMO PARADISI)	Presente
ENRICO TAGLIAVINI	Presente
MASSIMO GLIELMI	Presente
FEDERICO POPPI	Assente
ANGELO PASINI	Presente

N. Presenti **6** N. Assenti **2**

Assiste il VICE SEGRETARIO **ELISABETTA MANZINI**.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza **FEDERICO ROPA** nella sua qualità di VICE PRESIDENTE DELL'UNIONE ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi la Giunta dell'Unione adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO D'INTESA TRA L' UNIONE TERRE DI CASTELLI E LEPIDA S.C.P.A. PER SISTEMI IOT NELL'AMBITO DELL'INIZIATIVA "RETE IOT PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE"

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Premesso che:

- con deliberazione della Giunta regionale n. 1080/2007 è stata istituita la Società Lepida S.p.A., con il compito, tra gli altri, di gestire la razionalizzazione e gli sviluppi della rete regionale LEPIDA;
- Lepida è società in-house a totale capitale pubblico, costituita dalla Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'art. 10 della legge regionale n. 11/2004 (*"Sviluppo regionale della società dell'informazione"*), per la realizzazione e la fornitura della rete regionale a banda larga destinata alle pubbliche amministrazioni, nonché per l'attuazione delle politiche regionali finalizzate – tra l'altro – alla realizzazione di tratte di rete e servizi nelle aree soggette a rischio di digital divide, in accordo con gli Enti soci;
- l'art. 6, comma 4-bis, della legge regionale n. 11/2004 e s.m.i. stabilisce che l'organizzazione e le modalità di collaborazione tra Regione ed Enti locali per l'attuazione degli interventi previsti dalla legge sono definite mediante convenzione generale, avente funzione di accordo quadro, e tramite specifici accordi attuativi;
- la convenzione generale, da adottare e sottoscrivere ai sensi della normativa sull'ordinamento degli Enti locali, disciplina la collaborazione tra i soggetti pubblici aderenti alla Community Network Emilia-Romagna (CN-ER) e definisce gli strumenti e gli organi di governance della rete stessa;

Visto che:

- con deliberazione della Giunta regionale n. 1045 del 9 luglio 2007 è stata approvata la prima convenzione tra Regione Emilia-Romagna, Enti locali e loro forme associate per la costituzione della Community Network Emilia-Romagna, finalizzata alla realizzazione, al dispiegamento e alla gestione dei servizi di e-government e dei servizi gestionali degli enti, nonché alla partecipazione congiunta alle iniziative PITER (2007-2009) e ai bandi nazionali e comunitari;
- con deliberazione della Giunta regionale n. 758 del 10 giugno 2013 è stato approvato il testo della Nuova convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network Emilia-Romagna;
- con Delibera della Giunta Regionale n. 1118 del 9 luglio 2018 si è data continuità ai ruoli svolti e agli impegni previsti, all'articolo 6. "Ruolo e impegni della Regione", della Convenzione CN-ER per il periodo transitorio che decorre dalla scadenza

- della precedente Convenzione CN-ER alla sottoscrizione della successiva Convenzione CN-ER;
- con Delibera della Giunta Regionale n. 13 del 7 gennaio 2019 è stato approvato lo Schema di Convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network Emilia-Romagna che all'art. 12 disponeva la validità e il vincolo fra le parti a decorrere dal giorno della sua sottoscrizione e fino al 30 giugno 2023 e che i successivi rinnovi per comune volontà delle parti sarebbero stati per periodi quinquennali.”;
 - con Delibera della Giunta Regionale n. 1130 del 03 luglio 2023 si è data continuità ai ruoli svolti e agli impegni previsti della Convenzione CN-ER per il periodo transitorio che decorre dalla scadenza della precedente Convenzione CN-ER alla sottoscrizione della successiva Convenzione CN-ER, oltre a dare atto che gli Enti sottoscrittori della Convenzione CN-ER entrano di diritto a far parte della constituency del CSIRT regionale istituito con delibera 663/2023.

Visto che con deliberazione n. 54/2011 è stata approvata la convenzione per il trasferimento delle funzioni ict al servizio sia dell'unione terre di castelli, che al punto 4 stabilisce le funzioni trasferite e l'ambito di intervento, in particolare la gestione, controllo e sviluppo delle reti di trasmissione in sede locale e geografica, oltre oltre all'implementazione, gestione controllo e sviluppo dei servizi web e di e-government dei comuni e dell'unione;

Dato atto che l'Unione Terre di Castelli attraverso le proprie deliberazioni elencate di seguito e le azioni del servizio sia ha aderito costantemente al progetto, trovando proficua collaborazione con il sistema regionale della Community Network e massimizzazione dei risultati:

- ◆ N. 031 del 25.09.07 del consiglio dell'unione terre di castelli - approvazione dello schema di convenzione, tra la regione Emilia-Romagna, gli enti locali dell'Emilia-Romagna, le loro forme associate, per la costituzione della "Community Network Emilia-Romagna", relativamente alla realizzazione, al dispiegamento ed alla gestione dei servizi di e-government e dei servizi gestionali in capo agli enti; la partecipazione congiunta e l'adesione alle iniziative di piter (2007-2009); la partecipazione congiunta a bandi nazionali e comunitari.
- ◆ N. 076 del 24.10.07 della giunta dell'Unione Terre di Castelli - approvazione dell'accordo attuativo della convenzione costitutiva della "Community Network Emilia-Romagna" per la partecipazione congiunta agli avvisi del CNIPA per il cofinanziamento dei progetti ali e riuso e per la partecipazione al progetto Docarea.
- ◆ N. 027 del 08.04.09 della Giunta dell'Unione Terre di Castelli - Accordo attuativo della Community Network , proposto dalla Regione Emilia-Romagna agli Enti Locali della Regione, avente ad Oggetto: "Accordo Attuativo Della Convenzione Costitutiva Della Community Network Emilia-Romagna Per La Gestione Condivisa Dei Servizi Sigma Ter, Del Data Base Topografico Regionale Dell'anagrafe

Comunale Degli Immobili (Aci) E Dell'anagrafe Comunale Dei Soggetti, Degli Oggetti E Delle Relazioni (Acsor), Del Monitoraggio Dell'attività Edilizia E Del Controllo Dell'abusivismo, Degli Strumenti Informatici Per La Pianificazione Urbanistica Comunale (Psc,Poc E Rue)" - Atto Di Indirizzo

- ◆ N. 110 Del 12.11.09 della Giunta dell'Unione Terre di Castelli - Piano d'ingresso dell' " Accordo Attuativo della Convenzione Costitutiva della Community Network Emilia-Romagna per La Gestione Condivisa Dei Servizi Sigma Ter, del Data Base Topografico Regionale, dell'anagrafe Comunale Degli Immobili (Aci) e dell'anagrafe Comunale dei Soggetti, degli Oggetti e delle Relazioni (Acsor), del monitoraggio dell'attività Edilizia e del controllo dell'abusivismo, degli Strumenti Informatici per la Pianificazione Urbanistica Comunale (Psc,Poc E Rue).
- ◆ N. 062 Del 03.06.10 Della Giunta dell'Unione Terre di Castelli - Accordo Attuativo Della Convenzione Costitutiva Della Community Network Emilia-Romagna Per La Realizzazione Del Progetto Di Sistema A Rete Regionale A Seguito Dell'approvazione Del Cnipa Dei Progetti Di Ali Cn-Er E Rilander
- ◆ N. 074 Del 23.06.11 Della Giunta Dell'Unione Terre di Castelli Convenzione Per La Costituzione Della "Community Network Emilia-Romagna" Per La Realizzazione, Il Dispiegamento E La Gestione Dei Servizi Di E-Government E Dei Servizi Gestionali In Capo Agli Enti, Per La Partecipazione Congiunta E L'adesione Alle Iniziative Di Piter (2007-2009) E Per La Partecipazione Congiunta A Bandi Nazionali E Comunitari - Approvazione Proroga Biennale.
- ◆ N. 033 Del 28.11.13 Del Consiglio Dell'Unione Terre di Castelli - Approvazione Dello Schema Di Convenzione Tra La Regione Emilia Romagna E Gli Enti Regionali Aderenti Denominata Nuova Convenzione Per Il Funzionamento, La Crescita E Lo Sviluppo Della Community Network Emilia – Romagna
- ◆ N. 051 Del 08.05.14 Giunta Dell'Unione Terre di Castelli - Approvazione Schema Di Accordo Attuativo Della "Nuova Convenzione Per Il Funzionamento, La Crescita E Lo Sviluppo Della Community Network Emilia-Romagna" Per L'erogazione Dei Servizi Demografici On-Line Con Utilizzo Dell'infrastruttura People Presso Il Centro Servizi Della Provincia Di Bologna;
- ◆ N. 18 Del 30.04.2019 Del Consiglio Dell'Unione Terre di Castelli - Convenzione Per Il Funzionamento, La Crescita E Lo Sviluppo Della "Community Network Emilia-Romagna". Approvazione"
- ◆ N.8 Del 7/03/2024 Del Consiglio Dell'unione Terre Di Castelli Convenzione Per Il Funzionamento, La Crescita E Lo Sviluppo Della "Community Network Emilia-Romagna" 2024-2028. Approvazione

Dato atto che:

- Lepida è in possesso di autorizzazione generale per la fornitura di reti e servizi di comunicazione elettronica ai sensi dell'articolo 25 del D.LGS 259/2003 e ha piena disponibilità di connettività a banda larga e ultra larga su reti a fibre ottiche e radio (nel seguito cumulativamente indicate come "rete Lepida"), aventi punti di accesso

alla rete Lepida in diverse aree in digital divide da cedere a fornitori di servizi od operatori di reti di telecomunicazioni, per favorire l'ampliamento dei servizi pubblici di comunicazione elettronica a favore del territorio dell'Emilia Romagna;

- Lepida offre, tra l'altro, servizi a operatori di telecomunicazioni interessati a fornire servizio in zone in digital divide rispetto agli obiettivi europei qualora non vi siano altri operatori con offerte tecniche/commerciali aventi caratteristiche analoghe a quelle di aree non a fallimento di mercato;
- l'oggetto sociale di Lepida prevede come disciplinato dall'art 12 della Legge regionale 1/2018 lo sviluppo di "attività relative all'adozione di nuove tecnologie applicate al governo del territorio;

Considerato che:

- Lepida S.p.A. ha avviato il progetto di realizzazione della Rete Internet of Things (IoT) per la Pubblica Amministrazione (SensorNet), una rete pubblica che permette di collegare sensori in grado di misurare fenomeni utili alla vita quotidiana e alla gestione del territorio, come consumi energetici, qualità dell'aria, temperatura, piogge, parcheggi, sicurezza domestica e altri ambiti. Attraverso questa rete, basata sulla tecnologia LoRaWAN e integrata nell'infrastruttura Lepida, i dati raccolti dai sensori vengono trasportati in modo sicuro e messi a disposizione sia dei proprietari dei dispositivi (cittadini, imprese, enti) sia della Pubblica Amministrazione, che può utilizzarli per attività di monitoraggio e per finalità istituzionali. Il progetto punta inoltre a creare un Catasto dei sensori presenti sul territorio, razionalizzare l'uso delle frequenze e favorire l'integrazione di dispositivi pubblici e privati, garantendo l'accesso ai dati tramite interfacce applicative, protocollo MQTT o portale sicuro con autenticazione Federa/SPID.
- Lepida ha predisposto una procedura semplificata basata su modulo e protocollo standard, per l'adesione degli Enti;
- Lepida ha inoltre dato a tutti cittadini, ed enti la possibilità di consultare i dati, opportunamente anonimizzati, sul sito <https://www.retepaiot.it/>

Visto il protocollo predisposto da Lepida contemplante le linee guida contenenti le specifiche tecniche che si allegano alla presente deliberazione quali parti integranti e sostanziali (allegati 1 e 2);

Tenuto conto che

- il progetto SensorNet integra sensori, anche privati, tramite un portale ad accesso sicuro per l'ampliamento del bacino di rilevazione con vantaggi per Enti e privati che possono utilizzare gratuitamente la rete di Stazioni Radio Base LoRaWAN distribuite sul territorio, il portale www.retepaiot.it progettato e realizzato da Lepida per il censimento e l'analisi dei dati dei propri sensori;
- il progetto mira a creare una rete Internet of Things (IoT) per la Pubblica Amministrazione (PA) grazie all'installazione e all'utilizzo di sensori appartenenti a

cittadini e a imprese, le cui informazioni e i cui dati così raccolti possono essere utilizzati, previa anonimizzazione, dalla Pubblica Amministrazione

- l'obiettivo perseguito è quello di creare un modello pubblico-privato ove l'infrastruttura di raccolta è pubblica mentre i sensori appartengono a soggetti privati che sopportano il costo di acquisto e di posa del sensore, mentre il trasporto del dato dal sensore al server via Stazione Radio Base e rete Lepida è fornito a titolo gratuito da Lepida ScpA al proprietario del sensore
- l'Unione Terre di Castelli ed i Comuni che ne fanno parte ospitano varie terminazioni della rete Lepida (PAL), che possono essere utilizzate come Gateway per la rete IoT pubblica ed è inoltre interessata a sviluppare una rete IoT quale attività in linea con l'agenda digitale nazionale, regionale e locale ed il proprio piano triennale, e con tutte le disposizioni relative alla privacy;
- l'Unione Terre di Castelli ha interesse ad aderire al progetto sopra richiamato al fine di consentire lo sviluppo di interventi sperimentali orientati alla rilevazione e ottimizzazione dei consumi
- l'adesione al protocollo di intesa fra Lepida e l'Unione terre di Castelli prevede la raccolta dei dati, la trasmissione ad un Server centrale utilizzando la Rete Lepida e la loro messa a disposizione tramite il portale www.retepaiot.it, non comporta di per sé spese per l'Amministrazione;

Valutato pertanto conveniente aderire al progetto in quanto in linea con la programmazione dell'ente;

Preso atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi della L. 241/90, è Giulia Macchi, che dichiara, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013, l'insussistenza di potenziali conflitti di interesse nel presente procedimento come da dichiarazione acquisita agli atti;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;
- i relativi pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso;

Dato atto che la presente deliberazione è coerente con le previsioni contenute nella Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2026/2028 approvato con delibera di Consiglio n. 2 del 29/01/2026;
Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

1. Di approvare, per le ragioni espresse in premessa, il “Protocollo d'intesa tra l'Unione Terre di Castelli e Lepida s.c.p.a per sistemi IoT, allegato quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, completo delle linee guida contenenti le specifiche tecniche (allegato 1 e 2);
2. di dare atto che la sottoscrizione del suddetto protocollo non comporta di per sé spese per l'Amministrazione e che eventuali spese che dovessero essere successivamente necessarie per dare corso al progetto dovranno essere previste mediante appositi atti;
3. di demandare altresì al Presidente dell'Unione Terre di Castelli la sottoscrizione del protocollo d'intesa in oggetto autorizzandolo ad apportare, in sede di sottoscrizione, le modifiche ed integrazioni di carattere non sostanziale, che eventualmente si rendessero necessarie, allo schema del predetto protocollo, senza alterare la sostanza della presente deliberazione;
3. di demandare alla responsabile del servizio sistemi informativi l'adozione degli atti conseguenti alla sottoscrizione del protocollo, che si renderanno necessari alla sua attuazione e a porre in essere gli adempimenti necessari alla sua formalizzazione.

INDI
LA GIUNTA DELL'UNIONE

Stante l'urgenza di completare il presente procedimento al fine di formalizzare l'adesione al Protocollo d'Intesa e quindi procedere il prima possibile all'attivazione del progetto IoT per fruire delle funzionalità rese disponibili dallo stesso;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione urgente e quindi immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.



Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
FEDERICO ROPA

Il Viice Segretario
ELISABETTA MANZINI

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate.
