
VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI

ORIGINALE

ANNO 2026

N. 54 del Reg. Delibere

**OGGETTO: DISTACCO PRESSO L'UNIONE TERRE DI CASTELLI DI UN
FUNZIONARIO AMMINISTRATIVO DEL COMUNE DI CASTELNUOVO RANGONE.
RECEPIMENTO.**

L'anno 2026, il giorno 28 del mese di maggio alle ore 15:00 presso la Sala Giunta di
P.zza Carducci n.3, a Vignola, si è riunita la Giunta dell'Unione Terre di Castelli.

Fatto l'appello nominale risultano:

Partecipante	Presente/Assente
IACOPO LAGAZZI	Presente
FEDERICO ROPA	Presente
CHRISTIAN TONDI (sostituto di GIOVANNI GALLI)	Presente
DANIELA SIROTTI MATTIOLI (sostituto di MASSIMO PARADISI)	Presente
ENRICO TAGLIAVINI	Presente
NICCOLO' MORSELLI (sostituto di MASSIMO GLIELMI)	Presente
FEDERICO POPPI	Presente
EMILIA MURATORI	Assente

N. Presenti **7** N. Assenti **1**

Assiste il VICE SEGRETARIO **ELISABETTA MANZINI.**



**Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)**

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza IACOPO LAGAZZI nella sua qualità di PRESIDENTE DELL'UNIONE ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi la Giunta dell'Unione adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: DISTACCO PRESSO L'UNIONE TERRE DI CASTELLI DI UN FUNZIONARIO AMMINISTRATIVO DEL COMUNE DI CASTELNUOVO RANGONE. RECEPIMENTO.

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Premesso:

- che l'Unione condivide con il Comune di Castelnuovo Rangone, ente aderente all'Unione Terre di Castelli, il proprio Dirigente della Struttura Tecnica e della Struttura Pianificazione Territoriale incaricato ex artt. 110 comma 2 del TUEL dell'Unione medesima, giusta apposita convenzione tra le amministrazioni;
- che il Dirigente "unico" preposto ai settori tecnici sopraindicati nonché all'Area Territorio del Comune di Castelnuovo Rangone, ha ravvisato l'esigenza e l'opportunità di affiancare al personale dipendente dell'Unione un funzionario amministrativo del Comune di Castelnuovo al fine di meglio presidiare alcuni di servizi e attività di competenza unionale, in particolare, ma non esclusivamente, afferenti alla Struttura Pianificazione Territoriale, per un ritorno concreto in termini di specializzazione nei medesimi ambiti;
- che l'unità di personale dipendente del Comune di Castelnuovo a tale fine pre-individuata dal Comune medesimo è il funzionario amministrativo matricola nr. 9456, attualmente assegnata all'Area Territorio del Comune e con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e pieno;

Preso atto che tra il dirigente e l'unità suddetta è intercorso in merito formale scambio, in particolare:

- con nota Prot. 0007252/2026 il Dirigente ha formulato all'interessata proposta di distacco temporaneo fino al 31 dicembre 2026, presso l'Unione Terre di Castelli precisando le attività amministrative poste in capo alla Struttura Tecnica e alla Struttura Pianificazione Territoriale dell'Unione che ne richiedono la collaborazione; precisando inoltre che la principale sede di lavoro permarrà, durante il periodo di distacco all'Unione, presso le sedi del Comune di Castelnuovo Rangone che sono già sede principale di lavoro del personale dipendente dell'Unione assegnato agli ambiti di cui trattasi.
- che la dipendente matricola nr. 9546 si è resa disponibile al fine, come risulta da Sua comunicazione di consenso al distacco (prot. in entrata Unione nr.19065 del 06/05/2026), ove l'interessata precisa, tra altro, che *"l'assenso ad operare nel periodo di distacco è unicamente limitato al periodo della contingenza..."*

Rilevato che la Giunta comunale di Castelnuovo Rangone ha approvato il provvedimento in oggetto con deliberazione n. 54 del 26/05/2026, ove si prevede in considerazione degli accordi intercorsi tra le amministrazioni, oltre a quanto di seguito illustrato:

- che al fine e prima dell'avvio del distacco la Giunta dell'Unione adotterà per competenza

una deliberazione analoga alla presente;

- che pertanto il distacco in parola presso l'Unione potrà decorrere dal giorno successivo alla data di approvazione della deliberazione in merito che verrà adottata dalla Giunta dell'Unione;

Valutato, conseguentemente a quanto sopra esposto, di accogliere il distacco temporaneo di cui trattasi presso l'Unione, fino al 31/12/2026, in considerazione anche del fatto che le attività e le prestazioni professionali dell'unità assegnata saranno rese, nell'interesse del Comune distaccante senza alcun costo da imputare al bilancio finanziario dell'Unione stessa;

Ritenuto di recepire il distacco temporaneo, nei tempi sopra precisati, disposto dal Comune di Castelnuovo Rangone quale ente aderente a questa Unione, del Funzionario di cui trattasi, matricola nr. 9546, fino al 31.12.2026, atteso che dopo tale data l'eventuale prosecuzione del distacco potrà essere attuata previo decisione delle amministrazioni e previo consenso di tutte le parti coinvolte; analogamente ogni altra eventuale, diversa, forma di collaborazione tra gli enti potrà essere predisposta previa adozione di specifici provvedimenti condivisi tra le amministrazioni coinvolte e con il consenso dell'unità di personale coinvolta;

Preso atto che le attività poste in capo alla Struttura Tecnica e alla Struttura Pianificazione Territoriale dell'Unione per le quali, il Comune di Castelnuovo Rangone nel proprio interesse valuta opportuno avvalersi, mediante distacco temporaneo, della specializzazione amministrativa dell'unità matricola nr. 9546 sono quelle afferenti principalmente alle seguenti linee di azione pre-individuate del Dirigente competente:

- predisposizione bozze di atti per l'affidamento di servizi ai sensi del Codice dei Contratti pubblici, in particolare per la gestione del canile e gattile intercomunali e per i servizi di riparazione mezzi/ automezzi dell'Unione;

- gestione eventuale contenzioso generato da procedure di affidamento ai sensi del Codice dei Contratti pubblici;

- definizione degli atti e dei procedimenti inerenti la promozione turistica intercomunale, in particolare per le iniziative che assumono rilievo significativo per Comune di Castelnuovo Rangone, quali ad esempio:

- progetto Art Place che prevede di installare 100 punti di interesse wifi, circa 15 per ciascun comune coinvolto, in particolare si tratta di trasmettitori che, scaricando una apposita app, illustrano la storia e le caratteristiche del luogo dove vengono installati; Le sarà richiesto di espletare l'attività amministrativa rivolta principalmente all'affidamento di specifico incarico e alla gestione contrattuale che ne conseguirà;
- progetto Fiera Turistica operato per il quale è previsto un finanziamento di circa 85.000 euro da parte della Regione E.R.; Le sarà richiesto di espletare l'attività amministrativa rivolta principalmente all'affidamento di specifico incarico, alla gestione contrattuale che ne conseguirà ed alla rendicontazione;

- progetto Cammino dell'Unione finalizzato a rendere agibili alcuni percorsi dei vari comuni per persone diversamente abili; Le sarà richiesto di espletare l'attività amministrativa rivolta principalmente all'affidamento di specifico incarico, alla gestione contrattuale - affidamento incarico e gestione contrattuale;

Richiamati:

- l'art. 30 del D.lgs. 10 settembre 2003, n. 276 "Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro, di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30." e ss.mm.eii., che ha introdotto in ambito privatistico l'istituto del distacco, in particolare i commi sottoindicati

1. L'ipotesi del distacco si configura quando un datore di lavoro, per soddisfare un proprio interesse, pone temporaneamente uno o più lavoratori a disposizione di altro soggetto per l'esecuzione di una determinata attività lavorativa.

2. In caso di distacco il datore di lavoro rimane responsabile del trattamento economico e normativo a favore del lavoratore.

3. Il distacco che comporti un mutamento di mansioni deve avvenire con il consenso del lavoratore interessato. Quando comporti un trasferimento a una unità produttiva sita a più di 50 km da quella in cui il lavoratore è adibito, il distacco può avvenire soltanto per comprovate ragioni tecniche, organizzative, produttive o sostitutive.

- le circolari del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 3 del 15 gennaio 2004 e n. 28 del 24 giugno 2005 in materia di distacco, che confermano quali requisiti di legittimità per attivare il distacco, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 276/2003, la temporaneità e l'interesse proprio del distaccante, mentre il datore di lavoro rimane responsabile del trattamento economico e normativo a favore del lavoratore distaccato;

Richiamata altresì l'ordinanza n. 1471 del 15 gennaio 2024 della Corte di Cassazione che ha precisato e definito i differenti istituti del comando e il distacco nel pubblico impiego, ovvero mentre, nel pubblico impiego privatizzato le esigenze che rilevano, con riguardo al comando, sono quelle dell'Amministrazione di destinazione (Cass., Sez. L, n. 12100 del 16 maggio 2017) viceversa nel caso del c.d. distacco di diritto pubblico, quindi, a rilevare sono le esigenze dell'amministrazione di appartenenza. Il distacco di diritto pubblico si distingue quindi dal comando perché l'impiegato non viene assegnato ad una pubblica amministrazione distinta da quella di appartenenza, ma – temporaneamente – ad un ufficio, diverso da quello nel quale è formalmente incardinato; non si tratta pertanto, neppure, di un trasferimento che consistere, invece, nel mutamento definitivo del luogo di lavoro, ma, eventualmente, di un'applicazione provvisoria;

Ritenuto di recepire, per le motivazioni sopra indicate e nel rispetto delle disposizioni suddette, il distacco temporaneo fino al 31/12/2026, a tempo pieno, 36 ore settimanali, presso l'Unione Terre di Castelli - Struttura Pianificazione territoriale e Struttura Tecnica, della dipendente del Comune di Castelnuovo Rangone matricola 9456, inquadrata nell'Area dei Funzionari e dell'E.Q.;

Preso atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi della L. 241/90, è la Dirigente della Struttura Affari Generali, Dott.ssa Elisabetta Manzini, che dichiara, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013, l'insussistenza di potenziali conflitti di interesse nel presente procedimento come da dichiarazione acquisita agli atti;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;
- i relativi pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso;

Dato atto che la presente deliberazione è coerente con le previsioni contenute nella Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2026/2028 approvato con delibera di Consiglio n. 2 del 29/01/2026;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

1. Di prendere atto della deliberazione di giunta del Comune di Castelnuovo Rangone nr. 54 del 26/05/2026 di pari oggetto ove si dispone, per tutto quanto esposto in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo, il distacco temporaneo, fino al 31/12/2026, a tempo pieno (36 ore settimanali) presso l'Unione Terre di Castelli – Struttura Pianificazione Territoriale e Struttura Tecnica - della dipendente comunale matricola 9456 inquadrata nell' Area dei Funzionari e dell'E.Q.;

2. di prendere atto che la dipendente interessata, ha preliminarmente manifestato al Dirigente Arch. Visone Umberto e all'amministrazione comunale di Castelnuovo Rangone a sua disponibilità al distacco in oggetto, precisando nella Sua succitata nota del 6/5/2026 che il proprio *"assenso ad operare nel periodo di distacco è unicamente limitato al periodo della contingenza..."*;

3. di precisare:

- che il distacco temporaneo fino al 31/12/2026 potrà decorrere dal giorno successivo alla data di approvazione della presente deliberazione;
- che dopo il 31/12/2026, l'eventuale prosecuzione del distacco potrà essere attuata previo decisione delle amministrazioni e previo consenso di tutte le parti coinvolte; analogamente ogni altra eventuale, diversa, forma di collaborazione tra gli enti potrà essere predisposta previa adozione di specifici provvedimenti condivisi tra le amministrazioni coinvolte e con il consenso dell'unità di personale coinvolta;

4. di dare atto altresì che in seguito alla disposizione del distacco in parola non consegue

l'instaurazione di nessun rapporto economico tra l'Unione Terre di Castelli e il Comune di Castelnuovo Rangone e che quest'ultimo permane unico datore di lavoro ed unico responsabile del trattamento economico dovuto alla dipendente distaccata e della corrispettiva spesa.

LA GIUNTA COMUNALE

Stante l'urgenza di attivare il distacco in parola nel più breve tempo possibile,

Con voti favorevoli unanimi espressi in forma palese;

DELIBERA

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4° del D.Lgs. n. 267 del 18.08.00.

3.



Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
IACOPO LAGAZZI

Il Vice Segretario
ELISABETTA MANZINI

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate.
