
VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI

ORIGINALE

ANNO 2026

N. 52 del Reg. Delibere

OGGETTO: SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA, RECEPIMENTO ACCORDO PER LA GESTIONE DELLE UTENZE DELLA CUCINA-REFETTORIO PRESSO LA SCUOLA "J.H.LENZI" NEL COMUNE DI ZOCCA.

L'anno 2026, il giorno 21 del mese di maggio alle ore 15:00 presso la Sala Unione di p.zza Carducci n.3 a Vignola si è riunita la Giunta dell'Unione Terre di Castelli.

Fatto l'appello nominale risultano:

Partecipante	Presente/Assente
IACOPO LAGAZZI	Presente
FEDERICO ROPA	Presente
GIOVANNI GALLI	Presente
MASSIMO PARADISI	Presente
ENRICO TAGLIAVINI	Presente
MASSIMO GLIELMI	Presente
FEDERICO POPPI	Presente
EMILIA MURATORI	Presente

N. Presenti 8 N. Assenti 0

Assiste il VICE SEGRETARIO ELISABETTA MANZINI.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza IACOPO LAGAZZI nella sua qualità di PRESIDENTE DELL'UNIONE ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi la Giunta dell'Unione adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA, RECEPIMENTO ACCORDO PER LA GESTIONE DELLE UTENZE DELLA CUCINA-REFETTORIO PRESSO LA SCUOLA "J.H.LENZI" NEL COMUNE DI ZOCCA.

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Premesso che:

- i Comuni di Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Savignano sul Panaro, Spilamberto e Vignola hanno costituito, nel 2001, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, l'Unione Terre di Castelli approvandone lo Statuto e l'Atto Costitutivo;
- i Consigli comunali dei predetti enti e il Consiglio dell'Unione, a norma di Statuto, hanno approvato, con proprie deliberazioni, conformi convenzioni di trasferimento di funzioni e servizi per il cui contenuto si rinvia alle deliberazioni del Consiglio dell'Unione n. 3 del 15.04.2002, n. 8 del 25.02.2003, n. 18 del 15.04.2004, n. 21 del 29.05.2004, n. 45 del 23.12.2004, n. 11 del 30.03.2005, n. 40 del 29.11.2005, n. 20 del 25.07.2007 e n. 30 del 25.09.2007;
- la legge regionale n. 10 del 30.06.2008, recante "Misure per il riordino territoriale, l'autoriforma dell'amministrazione e la razionalizzazione delle funzioni", al Titolo II ha disciplinato il riordino territoriale;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 1733 del 28.10.2008, con cui è stata adottata la proposta di ridelimitazione degli ambiti territoriali delle Comunità montane, ai sensi dell'art. 4, comma 3, della citata L.r. n. 10/2008, ed in particolare il punto 9) relativo alla Comunità montana Modena Est, in cui si proponeva lo scioglimento e contestualmente la possibilità per i Comuni che ne residuavano di deliberare la costituzione di una nuova Unione o l'incorporazione nella contigua Unione Terre di Castelli;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 52 del 27.02.2009 con cui si procedeva alla soppressione della Comunità montana Modena Est con il seguente esito: i Comuni di Guiglia, Marano sul Panaro e Zocca possono essere incorporati nell'Unione Terre di Castelli, ampliata in corrispondenza.

Dato atto che i Comuni di Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Guiglia, Marano sul Panaro, Savignano sul Panaro, Spilamberto, Vignola, Zocca e, conseguentemente l'Unione Terre di Castelli hanno approvato con conformi deliberazioni consiliari lo Statuto e l'Atto Costitutivo, per il cui contenuto si rinvia alla deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 24 del 01.04.2009.

Ricordato che a norma dell'art. 7 del vigente Statuto:

- Il concreto trasferimento delle funzioni e dei servizi si perfeziona con l'approvazione da parte dei Consigli Comunali e con l'adozione di una delibera da parte del Consiglio dell'Unione con la quale l'Unione recepisce le competenze conferite;

- Le convenzioni per il trasferimento delle funzioni e dei servizi debbono disciplinare i profili organizzativi ed i rapporti finanziari tra gli enti;
- Il conferimento volontario di funzioni comunali deve essere integrale, senza che residuino in capo ai Comuni attività e compiti riferibili alla stessa funzione, salva la possibilità di articolare sportelli decentrati territoriali per un migliore rapporto con l'utenza;
- L'Unione, inoltre, assorbe ope legis le funzioni attribuite dalle leggi nazionali e regionali alla soppressa Comunità montana Appennino Modena Est.

Dato atto che tutti i Consigli dei Comuni aderenti all'Unione hanno approvato il trasferimento a questo Ente delle seguenti funzioni e servizi:

1. costituzione e gestione di una struttura di servizio per lo svolgimento delle funzioni di amministrazione e gestione del personale e delle funzioni in materia di armonizzazione dei regolamenti del personale, di formazione professionale e di analisi organizzativa, contrattazione decentrata e relazioni sindacali – Allegato A;
2. gestione unitaria delle attività per la tutela della sicurezza e della salute nei luoghi di lavoro – Allegato B;
3. gestione delle funzioni e attività di Corpo Unico di Polizia municipale (limitatamente ai Comuni di Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Guiglia, Marano sul Panaro, Spilamberto, Vignola e Zocca) – Allegato C;
4. gestione unitaria dei servizi scolastici mensa e trasporto – Allegato D;
5. gestione unitaria dei servizi sociali e socio sanitari – Allegato E;
6. gestione unitaria dei servizi educativi per l'infanzia – Allegato F;
7. gestione del servizio sanità e sicurezza – Allegato G;
8. gestione unitaria delle politiche tariffarie nei servizi scolastici e sociali e dell'applicazione dell'ISEE – Allegato H;
9. gestione delle funzioni di ricerca avanzata, sviluppo tecnologico e rapporti con la scuola e l'università – Allegato I;
10. formazione e gestione del Sistema Informativo Territoriale (S.I.T.) – (limitatamente ai Comuni di Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Savignano sul Panaro, Marano sul Panaro, Spilamberto, Vignola e Zocca) - Allegato L;
11. gestione del Servizio Informativo Statistico (S.I.S.) – Allegato M;
12. Costituzione e gestione dei Sistemi Informativi Associati (S.I.A.) – Allegato N.

Preso atto dei provvedimenti deliberativi approvati dai predetti Consigli Comunali di:

- Comune di Castelnuovo Rangone delibera n. 14 in data 16.02.2010 dichiarata immediatamente eseguibile;
- Comune di Castelvetro di Modena delibera n. 21 in data 22.02.2010 dichiarata immediatamente eseguibile;
- Comune di Guiglia delibera n. 04 in data 23.02..2010 dichiarata immediatamente eseguibile;

- Comune di Marano sul Panaro delibera n. 15 in data 22.02.2010 dichiarata immediatamente eseguibile;
- Comune di Savignano sul Panaro delibera n. 13 in data 24.02.2010 dichiarata immediatamente eseguibile;
- Comune di Spilamberto delibera n. 08 in data 22.02.2010 dichiarata immediatamente eseguibile;
- Comune di Vignola delibera n. 09 in data 23.02.2010 dichiarata immediatamente eseguibile;
- Comune di Zocca delibera n. 03 in data 19.02.2010 dichiarata immediatamente eseguibile.

Vista la deliberazione di consiglio n. 5 del 25 febbraio 2025 ad oggetto “Esame e approvazione delle convenzioni per il trasferimento di funzioni e servizi all’Unione Terre di Castelli – Provvedimenti”, con la quale venivano approvate le seguenti convenzioni:

1. costituzione e gestione di una struttura di servizio per lo svolgimento delle funzioni di amministrazione e gestione del personale e delle funzioni in materia di armonizzazione dei regolamenti del personale, di formazione professionale e di analisi organizzativa, contrattazione decentrata e relazioni sindacali – Allegato A;
2. gestione unitaria delle attività per la tutela della sicurezza e della salute nei luoghi di lavoro – Allegato B;
3. gestione delle funzioni e attività di Corpo Unico di Polizia municipale (limitatamente ai Comuni di Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Guiglia, Marano sul Panaro, Spilamberto, Vignola e Zocca) – Allegato C;
4. gestione unitaria dei servizi scolastici mensa e trasporto – Allegato D;
5. gestione unitaria dei servizi sociali e socio sanitari – Allegato E;
6. gestione unitaria dei servizi educativi per l’infanzia – Allegato F;
7. gestione del servizio sanità e sicurezza – Allegato G;
8. gestione unitaria delle politiche tariffarie nei servizi scolastici e sociali e dell’applicazione dell’ISEE – Allegato H;
9. gestione delle funzioni di ricerca avanzata, sviluppo tecnologico e rapporti con la scuola e l’università – Allegato I;
10. formazione e gestione del Sistema Informativo Territoriale (S.I.T.) – (limitatamente ai Comuni di Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Savignano sul Panaro, Marano sul Panaro, Spilamberto, Vignola e Zocca) - Allegato L;
11. gestione del Servizio Informativo Statistico (S.I.S.) – Allegato M;
12. Costituzione e gestione dei Sistemi Informativi Associati (S.I.A.) – Allegato N.

Vista, in particolare la “Convenzione per la gestione unitaria nel territorio dell’Unione dei comuni “Terre di Castelli” dei servizi scolastici mensa e trasporto”;

Dato atto che tale convenzione prevede:

1. la disciplina sul territorio dell'Unione dei Comuni "Terre di Castelli" del trasferimento delle funzioni relative alla gestione dei servizi scolastici di mensa e trasporto relativa ai Comuni di Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Guiglia, Marano sul Panaro, Savignano sul Panaro, Spilamberto, Vignola e Zocca.
2. La gestione unitaria è finalizzata a garantire: a) la disponibilità sul territorio dell'Unione di un servizio con compiti specifici di programmazione, organizzazione e gestione dei servizi di mensa e di trasporto; b) l'uniformità di criteri e interventi su tutto il territorio dell'Unione; c) l'efficienza, l'efficacia, l'economicità e la rispondenza al pubblico interesse dei servizi erogati; d) l'attività gestionale dei servizi scolastici oggetto della presente convenzione, così come attualmente strutturati, in un'ottica di armonizzazione delle differenti realtà territoriali e tenuto conto degli elementi accomunanti, fino all'adozione graduale di un unico modello gestionale;
3. L'esercizio unificato delle funzioni ricomprende tutti i compiti e le attività relativi ai servizi scolastici di mensa e di trasporto, con particolare attenzione alla l'organizzazione unitaria dei servizi di mensa e di trasporto, improntata a principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
4. che nella fattispecie, la convenzione per la gestione unitaria del territorio dell'Unione dei Comuni "Terre di Castelli" per i servizi scolastici di mensa e trasporto, prevede (art. 10), che "Tutte le spese correlate alla gestione delle funzioni attribuite con la presente convenzione non coperte con entrate proprie o trasferimenti da altri enti, sono sostenute dall'Unione con fondi trasferiti dai comuni che hanno sottoscritto la presente convenzione. Tali spese sono ripartite tra i comuni con criteri di ripartizione specifici che tengano conto il più possibile dell'entità dei servizi resi ai territori dei singoli comuni. Tali criteri di vengono analiticamente individuati in sede di programmazione annuale e pluriennale e di approvazione dei documenti di bilancio".

Vista la propria precedente deliberazione n. 103 del 01.10.2020, ad oggetto "Riorganizzazione della gestione delle utenze dell'Unione terre di Castelli e dei comuni associati";

Vista, inoltre, la propria precedente deliberazione n. 56 del 05.05.2022, ad oggetto "Servizio di ristorazione scolastica-Indirizzi";

Considerato che l'Unione Terre di Castelli, con determinazione dirigenziale della Struttura Welfare Locale n. 430 del 10/05/2022 ha disposto:

1. di procedere all'espletamento della gara per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per le Scuole d'Infanzia e Primarie dell'Unione per la durata di 3 anni, a decorrere dal 1/09/2022, con facoltà di rinnovo del contratto alle medesime condizioni per ulteriori 3 anni;

2. di approvare il progetto relativo al servizio oggetto dell'appalto, i requisiti di partecipazione ed i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara;
3. di demandare alla Centrale Unica di Committenza la procedura di affidamento del servizio in oggetto, mediante procedura telematica aperta, ai sensi dell'art. 60 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;

Dato atto che con determinazione della Centrale Unica di Committenza n. 761 del 09/08/2022, si è proceduto all'aggiudicazione del servizio di ristorazione scolastica nelle Scuole d'Infanzia e Primarie dell'Unione dal 1/09/2022 al 31/08/2025 a favore della Ditta CIRFOOD S.C. con sede a Reggio Emilia in via Nobel n. 19 – C.F./P.IVA: 00464110352, sulla base delle risultanze dei verbali di gara e della proposta di aggiudicazione del Responsabile Unico del Procedimento della Struttura Welfare Locale, formalizzata in data 05/08/2022 (prot. n. 28290/2022);

Dato atto che, in data 30/08/2022, è stato sottoscritto dall'Unione Terre di Castelli e dall'aggiudicatario dell'appalto il contratto Rep. 129/2022, che conferisce a CIRFOOD S.C. la gestione del servizio di ristorazione scolastica nelle scuole d'infanzia e Primarie dei territori comunali dell'Unione Terre di Castelli;

Dato atto, inoltre che con Determinazione Dirigenziale della Struttura Welfare locale dell'Unione Terre di Castelli n. 636 del 25/07/2025 è stato rinnovato, fino al 31/08/2028, l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica nelle scuole d'infanzia e primarie dell'Unione a favore di "CIRFOOD S.C.";

Considerato che le utenze delle cucine e i refettori presso le scuole dove viene effettuato il servizio di ristorazione scolastica sono intestate ai comuni, proprietari degli immobili, dove vengono preparati o porzionati i pasti poi consumati presso i locali refezione;

Riscontrato che nel solo caso della scuola "Lenzi", nel Comune di Zocca, la ditta Cirfood, avendo intestate le utenze, ha proseguito le attività richiedendo, nel settembre 2022, al Comune di Zocca di provvedere alla volturazione delle utenze in quanto non rientranti nelle spese ricomprese nel capitolato del servizio;

Dato atto che per uniformare le modalità di gestione delle utenze nelle mense scolastiche presenti nei comuni aderenti all'Unione Terre di Castelli, il Presidente dell'Unione con nota n. 42773 del 23/10/2024 richiedeva al Comune di Zocca, concordandone modalità e tempistiche, di dare seguito alla richiesta a suo tempo presentata dalla ditta Cirfood;

Preso atto che a seguito degli incontri di approfondimento tenutosi tra i soggetti coinvolti, è emersa la volontà di concludere il percorso di uniformare le modalità di gestione delle utenze delle mense scolastiche presenti nei comuni aderenti all'Unione Terre di Castelli ed in specifico per le utenze relative alla scuola "Lenzi" di Zocca;

Visto l'accordo, in atti, presentato in Giunta come allegato alla relazione del Dirigente della Struttura Welfare (PG n.5496 del 05.02.2026), con il quale vengono previste modalità e tempistiche: per uniformare le utenze delle cucine di Zocca alle modalità di gestione delle utenze delle cucine e i refettori presso le scuole dove viene effettuato il servizio di ristorazione scolastica, per la gestione del contratto sottoscritto con la ditta appaltatrice e per la ripartizione delle relative spese applicando i criteri previsti dalla vigente convenzione;

Ritenuto, pertanto, di completare il percorso di armonizzazione delle differenti realtà territoriali, come previsto dalla convenzione vigente relativa alla gestione unitaria nel territorio dell'Unione dei comuni "Terre di Castelli" dei servizi scolastici mensa e trasporto";

Preso atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi della L. 241/90, è il Dott. Marco Antonioli, quale Dirigente della Struttura Welfare Locale, che dichiara, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013, l'insussistenza di potenziali conflitti di interesse nel presente procedimento come da dichiarazione acquisita agli atti;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;
- i relativi pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso;

Dato atto che la presente deliberazione è coerente con le previsioni contenute nella Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2026/2028 approvato con delibera di Consiglio n. 2 del 29/01/2026;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

1. Di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. Di recepire l'accordo tra Unione Terre di Castelli, Comune di Zocca e Cirfood, in atti (pg n. 21452/2026), sottoscritto in data 14.05.2026, per la gestione delle utenze della

cucina e refettorio presso la scuola “J.H. Lenzi” sita nel Comune di Zocca, e la gestione del contratto sottoscritto con la ditta appaltatrice con la ripartizione delle relative spese applicando i criteri previsti dalla vigente convenzione;

3. Di demandare alla struttura Welfare, Servizi Educativi e Scolastici, l’adozione degli atti conseguenti e necessari.

INDI
LA GIUNTA DELL’UNIONE

Stante l’urgenza di completare il presente procedimento per procedere tempestivamente agli adempimenti previsti nell'accordo in parola;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione urgente e quindi immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.



Unione di Comuni Terre di Castelli
(Provincia di Modena)

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
IACOPO LAGAZZI

Il Vice Segretario
ELISABETTA MANZINI

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate.
